

中共雅安市委办公室

雅委办〔2022〕14号



中共雅安市委办公室 雅安市人民政府办公室 印发《关于大力推动雅安市绿色产业发展的 实施意见》的通知

各县（区）党委和人民政府，经开区，市级各部门，各人民团体：

经市委、市政府同意，现将《关于大力推动雅安市绿色产业发展的实施意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



关于大力推动雅安市绿色产业发展的实施意见

为更好服务国家碳达峰、碳中和战略全局，充分发挥雅安清洁能源优势，突出重点优势产业，优化产业布局，促进资源能源高效开发利用，加快培育一批百亿级产业集群，推进雅安市绿色产业高质量发展，在绿色产业发展上争当示范、在双碳目标推进上争当示范，现结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作、雅安发展、川藏铁路建设重要指示精神，扎实抓好省委、省政府重大决策部署落实，全面贯彻市第五次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，聚焦实现碳达峰、碳中和目标，坚持绿色低碳高质量发展，统筹区域产业布局，突出重大产业引领，促进资源要素优化配置，大力培育发展清洁能源及应用产业、文旅康养、现代物流、茶等绿色产业，促进全市经济社会全面绿色转型，打造践行“两山”理念的样板，夯实建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市的产业基础。

（二）主要目标。坚持国家所需和雅安所能，促进清洁能源

资源优势转化，加快推进绿色产业高质量发展，着力打造全省有影响力的绿色产业集群，在绿色产业发展上争当示范，以绿色工业、绿色有机农业、文旅产业等为代表的生态经济蓬勃发展，数字经济走在全省前列，巩固提升全国绿色有机农业示范区，加快打造全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点建设重要功能板块，争创全国清洁能源高质量发展示范区，初步建成成渝地区绿色制造业发展示范区，成功创建国家全域旅游示范市，建设碳中和绿色发展先行示范城市。

二、基本原则

生态优先、绿色低碳。自觉肩负建设绿色发展示范市的重要使命，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，加快产业结构战略性调整，培育形成更具竞争力的绿色产业体系，坚定不移走绿色低碳发展道路。

整体规划、突出重点。坚持全市“一盘棋”，坚定落实“做强主干、联动六县”市域发展新格局，立足全市整体发展和区域协调，统筹优化产业布局，科学谋划产业主攻方向和突破重点，推进产业升级和结构调整，推动产业绿色高质量发展。

错位发展、协同发展。坚持有所为有所不为，立足资源禀赋、产业基础、人才支撑、交通区位、环境容量等条件，突出比较优势，统筹布局产业链上下游、供应链前后端，培育各具特色的优势产业和区域经济板块。

优化存量、做大增量。坚持存量增量并重，加快传统产业转

型升级，加快数字化、智能化、绿色化改造，激发传统产业活力。积极顺应科技革命和产业变革趋势，前瞻谋划布局新兴产业和未来产业，培育新优势新动能。

扩大开放、深化合作。抢抓川藏铁路和成渝地区双城经济圈建设机遇，加大对外开放和区域合作力度，强化招商引资和招才引智，大力承接京津冀、长三角、珠三角、成渝地区绿色低碳产业转移。

集中集约、强化保障。强化要素保障，统筹建设用地、环境容量、能耗、水电气等要素保障，支持绿色产业加快发展，推动用地指标、污染物排放总量、能耗指标、资金、人才等资源要素向绿色产业和重点园区集聚。

三、产业布局

树立全市产业“一盘棋”发展思路，强化区域分工协作，科学确定绿色产业布局，引导行业关联度高的企业向优势区域集中布局、集聚发展，形成各具特色、各有优势的产业空间布局。

（一）巩固壮大清洁能源及应用产业

1. 巩固提升清洁能源产业

布局全域。强化水电主力军作用，培育风能、太阳能、抽水蓄能等发电新增长点，构建沿江清洁能源走廊重要组成部分，建设全国优质清洁能源基地。到2023年，清洁能源电力装机容量保持在1260万千瓦左右，清洁能源消费比重达70%以上。到2026年，清洁能源电力装机容量达到1300万千瓦，清洁能源消费比重保持

在75%以上。

2. 培育壮大清洁能源应用产业

做强大数据产业。主要布局雅安经济技术开发区。依托全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点建设，大力发展数据存储、数据计算、数据应用和人才培养等数字经济产业链，不断提升中国·雅安大数据产业园在国家级数据中心集群的地位和作用，初步建成成渝地区大数据产业基地。到2023年，全市服务器标准机架规模达到3万个，数字经济总量达到400亿元。到2026年，全市服务器标准机架规模达到5万个，数字经济总量达到500亿元。

做大锂电产业。以雅安经济技术开发区锂电产业功能区为核心，以天全县、芦山县为锂电产业发展北区，以石棉县、汉源县（电池回收）为锂电产业发展南区，按照“一核两区”规划优化雅安锂电产业布局。抢抓新能源汽车市场加速扩大和储能产业迅速起步的战略机遇，按照做大基础、延伸链条、构建集群思路，加速产业集聚和规模化发展，构建以高端锂盐为基础、正负极材料为延伸、电池生产及应用为拓展的锂电产业体系。到2023年，锂电产业产值达到60亿元。到2026年，锂电产业产值达到160亿元。

做优绿色建筑材料产业。主要布局雅安经济技术开发区、荣经县、石棉县、天全县、宝兴县、芦山县。紧随国家政策导向，抢抓川藏铁路建设机遇，以“东方白”汉白玉和“红军红”花岗石等品牌为引领，推动传统石材产业绿色循环发展和新型建材开

发利用，大力发展高性能预拌混凝土、预拌砂浆及预制混凝土构件等深加工，做大玄武岩纤维及后制品产业规模，积极发展碲化镉发电玻璃等绿色节能建筑材料。到2023年，绿色建筑材料产业产值达100亿元。到2026年，绿色建筑材料产业产值达到150亿元。

（二）融合发展文旅康养产业

布局市内全域。重振雅安文旅雄风，重塑雅安文旅形象。以全域理念引领文旅产业发展，实行规划设计、资源整合、服务标准全市“一盘棋”，将主城区打造成城市会客厅，创建国家全域旅游示范市。聚力打造精品景区，推动碧峰峡、蒙顶山等核心景区提档升级，建成一批标志性引领性的“硬核”文旅景区。加快培育文旅融合新业态，建成一批五星级标准酒店、精品民宿，打造一批潮流夜市、文创集市、动漫游戏、演艺娱乐等特色消费场景，引燃文旅经济“新爆点”。聚力擦亮大熊猫文化和茶文化两大超级IP，喊响“安逸走四川·熊猫看雅安”宣传口号。抓住首批国家级医养结合试点市建设机遇，积极发展以健康医养为核心、生态游养为优势、食疗药养为基础、运动体养为抓手、静心禅养为特色的新型康养产业体系，推动康养和医疗、文化、体育、旅游等多业态深度融合发展，吸引更多的群体来雅养生、养心、养智。到2023年，新增A级旅游景区5个，争创天府旅游名县（候选县）2个，国家（省）级全域旅游示范区3-4个，力争举办2023年四川省文化和旅游发展大会。到2026年，旅游综合收入突破700亿元，旅游业综合贡献度达18%以上，年均增速高于全省平均水

平5个百分点；力争打造五星级标准酒店4个以上、创成天府旅游名县2-3个，力争建成国家全域旅游示范区6个，创成国家级全域旅游示范市。

（三）构建现代物流业

主要布局雅安经济技术开发区、雨城区、名山区、天全县。抢抓川藏铁路建设机遇，立足雅安产业优势、资源禀赋和战略位置，着力构建大枢纽、大通道、大市场、大物流、大开放的发展格局，通过“两年打基础、三年大推进”，建设区域物流中心。打造川藏物资贸易集散地、国家级应急物资和战略物资储备调拨配送基地、川藏铁路建设物资保障基地，长江经济带、成渝地区双城经济圈连接康藏地区商贸物流的重要“桥头堡”，构建国家开放通道重要物流商贸中心。到2023年，规模以上物流企业达到35家，A级以上达到18家，现代物流总部企业达到2户，货物进出口总额达到14亿元，全市重点物流园区加快推进。到2026年，规模以上物流企业达到43家，A级以上达到22家，现代物流总部企业达到4户，货物进出口总额达到20亿元，全市重点物流园区基本建成，继续保持全市道路货物运输周转量增速高于全省平均水平。

（四）做精茶产业

主要布局名山区、雨城区、荣经县、天全县、芦山县。名山区以蒙顶山茶为主，雨城区以雅安藏茶为主，其他县（区）以高山生态茶为主。在产业基础好、适宜种植区建设优质茶叶基地，

规模化、集约化发展茶叶加工，打造全国现代茶产业示范区，将茶产业培育成“千亿川茶产业”排头兵。全市茶叶产量稳定在11万吨左右。到2023年，茶叶综合产值达到220亿元以上。到2026年，茶叶综合产值达到260亿元以上。

四、保障措施

（一）优先纳入省、市重点项目支持。符合产业布局要求并满足条件的绿色产业项目，按程序列入市重点项目计划名单，享受市重点项目审批服务、协调调度、要素保障等方面支持。对符合《四川省重点项目管理办法》条件的绿色产业项目，积极推荐纳入省重点项目管理，并相应享受省重点项目相关方面支持。

（二）实施差别化土地政策。符合产业布局要求的绿色产业项目，新增建设用地计划按规定实行分级负责制和优先保障机制，列入省重点项目名单和省重点项目中期调整名单的单独选址绿色产业项目用地使用国家新增建设用地计划指标；其他符合产业布局要求的绿色产业项目原则上由项目所在县（区）人民政府负责保障，计划指标不足的全市统筹调剂予以支持。

（三）加大财政金融支持。鼓励市级产业发展引导基金、扶持产业发展的财政性资金、金融机构的金融产品和服务、社会资本支持符合产业布局要求的绿色产业项目。

（四）加大能耗、污染物排放总量、留存电量等指标支持。集中人力、物力、财力扶持绿色产业集中布局的重点园区发展，提升园区用气、用水、用电等基础设施和研发创新、教育医疗等

公共服务设施水平。加快推进雅安无水港建设，推行多式联运，降低企业物流成本。在能耗总量指标考核分配中，对绿色产业重点布局的县（区）给予倾斜支持。污染物排放总量指标优先保障绿色产业项目。用好水电消纳产业示范区等政策，优先支持留存电量适用范围内的绿色产业项目。推进落实全域“飞地模式”，细化实化成本分担和利益共享机制，在内部考核统筹协商划分主要经济指标。

（五）实施精准高效招商。各产业园区要聚焦主导产业，编制“两图一表”，即产业链全景图、产业生态发展路径图和重点企业、配套企业名录表，明晰产业发展目标、发展重点、发展路径。实施重大项目落地市级会商预审制度，避免产业发展同质化。坚持绿色产业布局导向，围绕产业集群培育和区域产业协作，根据“分层分类、定向定点”要求，补齐绿色产业链条短板，强化绿色产业配套，协同开展产业成链、集群招商。

（六）落实工作责任。按照“一条重点产业链一套扶持政策”要求，分产业建立以市领导为“链长”和以龙头企业为“链主”的“链长+链主”工作推进机制，制定实施方案和年度计划，细化目标任务，压实工作责任。市、县（区）要全面推行产业链双链式“链长制”，坚持一条重点产业链、一个市领导挂帅、一个市、县（区）协同工作专班，确保整链包干、一链到底；龙头企业担任“链主”，负责组建工作专班，在关键领域率先建立行业标准，联合中小企业围绕产业链关键环节开展协同攻关，联动制

定产业链工作计划，协同推动重大规划、重大政策、重大工程、重点项目、重要资源和重大工作的配置及落实等。市级部门要负责做好重点产业链的专业研究、规划编制、政策制定和协调服务等工作；根据产业发展态势和产业发展工作需要，适时对绿色产业布局进行修订。县（区）要具体抓好企业引育、项目建设、要素匹配，围绕产业链关键环节、关键技术重点发力；要结合本地实际，抓好政策细化、产业准入、投资促进、项目落地建设等工作。

附件：1. 雅安市绿色产业布局表

2. 雅安市绿色产业布局图

附件1

雅安市绿色产业布局表

绿色产业		主要布局区域	主要内容
清洁能源及应用产业	清洁能源产业	全域	强化水电主力军作用，培育风能、太阳能、抽水蓄能等发电新增长点，构建沿江清洁能源走廊重要组成部分，建设全国优质清洁能源基地。
	大数据产业	雅安经济技术开发区	聚焦数据存储、数据计算、数智制造、数据人才培养等重点方向，打造成渝地区超大规模绿色数据中心、新型智能算力供应中心、数据创新应用中心、数据人才培养中心。
	锂电产业	雅安经济技术开发区、天全县、芦山县、汉源县、石棉县	抢抓新能源汽车市场加速扩大和储能产业迅速起步的战略机遇，按照做大基础、延伸链条、构建集群思路，加速产业集聚和规模化发展，构建以高端锂盐为基础、正负极材料为延伸、电池生产及应用为拓展的锂电产业体系。
	绿色建筑材料产业	雅安经济技术开发区、荣经县、石棉县、天全县、宝兴县、芦山县	以“东方白”汉白玉和“红军红”花岗石等品牌为引领，推动传统石材产业绿色循环发展和新型建材开发利用，大力发展高性能预拌混凝土、预拌砂浆及预制混凝土构件等深加工，做大玄武岩纤维及后制品产业规模，积极发展碲化镉发电玻璃等绿色节能建筑材料。
文旅康养产业		全域	重振雅安文旅雄风，重塑雅安文旅形象，创建国家全域旅游示范市。推动康养和医疗、文化、体育、旅游等多业态深度融合发展。
现代物流业		雅安经济技术开发区、雨城区、名山区、天全县	建设区域物流中心。打造川藏物资贸易集散地、国家级应急物资和战略物资储备调拨配送基地、川藏铁路建设物资保障基地，长江经济带、成渝地区双城经济圈连接康藏地区商贸物流的重要“桥头堡”，构建国家开放通道重要物流商贸中心。
茶产业		名山区、雨城区、荣经县、天全县、芦山县	在产业基础好、适宜种植区建设优质茶叶基地，规模化、集约化发展茶叶加工，打造全国现代茶产业示范区，将茶产业培育成“千亿川茶产业”排头兵。

雅安市绿色产业布局图

