

汉源县人民政府文件

汉府发〔2022〕13号

汉源县人民政府 关于印发《汉源县“十四五”推进农业农村 现代化规划》的通知

各乡（镇）人民政府，县级各部门：

《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》已经十五届县委常委第35次（扩大）会议、十八届县政府第12次常务会议审议通过，现印发你们，请认真组织实施。



目 录

前 言	6
第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程	7
第一节 发展基础	7
第二节 面临形势	12
第三节 指导思想	14
第四节 基本原则	15
第五节 主要目标	16
第六节 实现路径	19
第二章 保障粮食安全，提高重要农产品供给保障水平	22
第一节 提高粮食产量	22
第二节 加强畜牧业发展，保障“菜篮子”产品供给	22
第三节 坚决守住耕地红线	23
第四节 实施高标准农田建设	23
第五节 实施耕地质量保护与治理提升工程	24
第三章 以现代农业园区建设为载体，构建“3+3”现代农业体系	26
第一节 梯次建设一批特色农业产业园区	26
第二节 实施“532”十大特色果蔬产业提质增效工程	26
第三节 做大做强农产品加工	28
第四节 做大做强花椒产业	28
第五节 实施农业种业和装备提升行动	30
第六节 实施农业数字化建设大提升行动	31
第七节 加快烘干冷链物流体系建设	32
第四章 构建现代农业生产体系，助推农业高质量发展	35

第一节	推动产业融合发展.....	35
第二节	实施农产品质量提升行动.....	36
第三节	培育壮大新型农业经营主体.....	38
第四节	大力开展社会化服务.....	39
第五节	深耕农产品品牌.....	40
第六节	完善农产品市场流通体系.....	41
第七节	加快防灾减灾体系建设.....	41
第五章	建设美丽汉源·宜居乡村.....	44
第一节	全面推动实现乡村振兴.....	44
第二节	做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章	44
第三节	加快农村“五网”基础设施建设.....	45
第四节	开展宜居乡村建设.....	45
第五节	推动乡村治理现代化建设.....	46
第六章	打好农业农村污染防治攻坚战，推进农村生态文明建设...	49
第一节	加大农业面源污染防治力度.....	49
第二节	提高农业废弃物综合利用率.....	50
第三节	提升农民生态环保意识.....	50
第四节	实施新一轮农村人居环境整治工程.....	51
第七章	推进农业农村基础设施建设.....	54
第一节	加快农村道路建设.....	54
第二节	加强农田水利设施建设.....	54
第三节	推广高效节水灌溉工程.....	55
第八章	推动农民进步，促进农村社会事业全面发展.....	56

第一节	培育新型农民.....	56
第二节	促进返乡下乡创业就业.....	56
第三节	完善措施，增加农民收入.....	57
第四节	加强农村精神文明建设.....	58
第五节	加强农村义务教育.....	58
第六节	加强农村卫生健康服务能力建设.....	58
第九章	巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进脱贫地区乡村振兴.....	60
第一节	建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	60
第二节	接续推进脱贫地区乡村振兴.....	61
第三节	健全农村低收入人口常态化帮扶机制.....	61
第四节	着力提升脱贫地区整体发展水平.....	62
第五节	加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接.....	62
第十章	深化农业农村改革，创新体制机制.....	65
第一节	建立现代农村产权制度.....	65
第二节	健全农业农村优先发展投入保障机制.....	66
第三节	加强农业综合执法改革和执法体系建设.....	67
第四节	加快城乡融合发展.....	67
第十一章	健全规划落实机制，奋力实现目标任务.....	68
第一节	加强党对“三农”工作领导.....	68
第二节	创新乡村发展要素配置机制.....	69
第三节	优化乡村营商环境.....	70
第四节	依靠科技进步，转变农业增长方式.....	70
第五节	加大农业农村人才队伍建设.....	72
第十二章	环境影响评价.....	75

第一节 环境现状.....	75
第二节 环境分析与评价.....	75
（一）与相关规划协调性分析.....	75
（二）各环境要素影响分析.....	76
第三节 环境影响减缓措施.....	77
（一）规划期间的环境保护工作原则.....	77
（二）减轻不利环境影响的对策措施和要求.....	77
第四节 综合评述.....	79
附件.....	80
《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》产业 发展规划表.....	80

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年）是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是做好乡村振兴与脱贫攻坚成果巩固有效衔接，大力推进乡村振兴战略落地落实的重要阶段。

为加快推进汉源县农业农村现代化进程，推进乡村振兴战略全面实施，按照“十四五”规划编制的总体要求，依据《雅安市“十四五”推进农业农村现代化规划》《汉源县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》（以下简称《规划》），《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对四川“三农”工作系列重要指示，围绕“积极融入成渝地区双城经济圈建设”战略部署，按照县委“1575”总体发展思路、“阳光康养城、宜居新汉源”总体定位和“三区两地”的路径支撑的要求，科学研判我县农业农村发展现状，准确把握阶段性特征，对“十四五”时期的总体目标、重点任务、重大项目和政策措施作出了具体部署。

《规划》是“十四五”时期汉源县推进农业农村现代化的指导性文件。

第一章 开启全面推进农业农村现代化新征程

站在“三农”工作新的历史位置开启全面推进农业农村现代化进程，坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，实行农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全面开启农业农村现代化建设新征程。

第一节 发展基础

“十三五”期间，县委、县政府高度重视“三农”工作，全县上下以推动县域经济高质量发展为主线，以实施乡村振兴战略为总抓手，高质量推动“大美汉源、区域中心”建设，奋力实现“两个标杆、三个走在前列”，农业产值持续增长、现代农业稳步推进、农民收入稳步提升、农村面貌显著改善。以实施乡村振兴战略为总抓手、总旗帜，成功创建为国家农业综合标准化示范县、全省农产品主产区县、现代农业示范县、农产品质量安全监管示范县、四川省四星级现代农业园区、雅安市实施乡村振兴战略先进县，正在向着全省实施乡村振兴战略先进县目标迈进。

农业基础设施不断完善。县委、县政府确立了“全域发展、均衡发展”的工作思路，实施了农业产业、农村交通、农田水利三个“三年大会战”，先后投入资金22亿元，硬化改造县、乡、村公路931公里，通乡公路硬化率达100%，123个建制村、240条通村公路99%实现通村公路硬化改造；维修整治堰渠1798公里，新建、改建蓄水池860口，新增蓄水能力7120万立方米，

新建、整治堤防 47.4 公里，综合治理水土流失面积 41.3 平方公里，打造农田水利基本建设示范区 3.4 万亩，建设村镇供水工程 277 处，建成高标准农田 10.83 万亩。

粮食安全保障有力，现代农业绿色生产体系基本形成。“十三五”期间，“米袋子”“菜篮子”保障有力，全县粮食年播种面积稳定在 28.94 万亩，粮食年总产量稳定在 9.33 万吨；水果总产量 49.18 万吨；畜禽、水产产品产量 1.39 万吨。大力实施农业综合开发和高标准农田建设工程，全县累计建成高标准农田 14.4 万亩，健全农产品产地土壤环境质量监测网络，布设国家级、省级耕地质量监测点各 1 个，县级耕地质量监测点 2 个，质量调查点 44 个。拥有各类农业机械 4.1 万台套，农机总动力达到 24.1 万千瓦。全县主要农作物综合机械化率达 55%，良种覆盖率达 97%，农业科技进步贡献率达 50%。全面落实“猪九条”“新八条”等政策措施，全县规模养殖场达 65 家，生猪养殖户达到 1.6 万户，年出栏生猪 20 余万头。农产品质量安全监管体系基本建成，农产品检测合格率保持在 98% 以上。农产品品牌建设取得硕果，先后获得汉源雪梨、汉源花椒、汉源樱桃、汉源坛子肉、汉源花椒油 5 个地理标志产品认证；绿色食品认证企业 16 家、产品 23 个；有机食品认证企业 1 家、产品 2 个；全县注册涉农商标 56 件。

产业布局不断优化，规模不断发展壮大。围绕全省“10+3”和全市“5+3”产业体系，突出优势产业，不断夯实我县“3+3”

产业体系，大力发展以数字农业为特色的现代农业，建成五大水果、三大蔬菜、两大干果为特色的“菜篮子”产业基地 79.3 万亩，培育“汉源红”区域公共品牌，形成“产业基地+农产品加工+特色品牌”的产业发展模式，果蔬产业总产值达 30 亿元。全国花椒第一县建设取得实质进展，“中国花椒之乡”金字招牌持续擦亮，“汉源花椒”荣获中国驰名商标，成功入选欧盟与中国地理标志合作和保护协定产品保护名录，品牌价值达 49.65 亿元。

农业产业化经营体系日渐完善，农村一二三产业加速融合。

一是新型经营主体不断壮大。先后培育省级农业产业化龙头企业 4 家、市级农业产业化龙头企业 15 家；培育农民专业合作社 1134 个，其中国家级示范社 9 个、省级示范社 20 个，市级示范社 42 个；纳入家庭农场名录管理系统 2500 家，其中省级示范场 38 个，市级示范场 113 个；创建四川省林业产业化重点龙头企业 2 家。

二是农村新产业新业态持续发展。休闲农业发展迅速，建成后山朴院为代表的民宿 30 家，全县旅游产值达 53 亿元。累计建成农产品集配中心 4 个，热风烘房 60 座，冷藏库、气调库 117 座，水果分级筛选包装设施 5 套。农村电商快速发展，建成邮政服务点位 60 个，培育电商企业 15 家，建成 2 个县级运营中心，349 个农村服务网点，覆盖了全县 90% 的乡镇，村级网点覆盖 85% 以上行政村，农村电商销售额达到 11 亿元。农村一二三产业融合效应逐步显现，先后建成大九襄农业综合园区和花椒现代产业园区，园区产业值达 34 亿元。

农村居民收入保持平稳增长，脱贫攻坚取得决定性胜利。一是农村居民收入持续增加。农村居民可支配收入从 9356 元增加到了 14749 元，增长了 57.6%。城乡居民收入差距持续缩小，城乡居民收入比从 2015 年的 2.65:1 缩小到 2020 年的 2.47:1。二是产业扶贫撑起了脱贫攻坚“半壁江山”。设立 3548.79 万元贫困村产业扶持基金，支持贫困户发展产业和壮大集体经济；先后投入资金 14914 万元用于农业产业扶贫，实施产业扶持项目 120 个，带动贫困人口 1.8 万人脱贫。如期实现 63 个贫困村退出，30030 贫困人口脱贫，贫困发生率从 10.5%降为 0。全县贫困人口家庭年人均纯收入从 2014 年的 2362 元增长到 2020 年的 9010 元，年均增幅 25%，脱贫攻坚成效显著。

农村人居环境逐步整治改善，生态文明建设取得新成效。一是农村人居环境持续改善。深入推进村庄清洁、“厕所革命”、农村生活垃圾治理、污水治理、畜禽粪污资源化利用“五大行动”，切实改善提升农村人居环境。累计改厕 9668 户，建成 15 个“建八改七”农村公共厕所，截至目前，全县卫生厕所普及率达 92.6%，示范村无害化卫生厕所普及率达到 93%，配建垃圾池 787 个，专、兼职保洁员配备率达 100%，建成投运农村生活污水集中处理设施 21 个，63 个行政村农村生活污水治理率大于 60%，全县 94.4%的行政村生活垃圾得到有效治理。评选清洁家庭” 8000 户，累计发放奖励资金 80 万元。二是农业生态文明成果显著。编制《汉源县全域推进幸福美丽新村建设行动方案

（2015-2020年）》，建成幸福美丽新村202个，绿美新村39个，绿色家园9个。完成农产品产地土壤重金属污染防治普查工作，化肥使用量连续5年实现负增长。主要农作物绿色防控覆盖率达到38.6%，专业化统防统治覆盖率达到39.5%。农作物秸秆综合利用率达到89.5%，废旧农膜回收利用率达到80.2%。畜禽粪污资源化利用率达到76%。

农村基层组织建设不断加强，乡村治理和文明乡风稳步提高。一是农村基层组织建设进一步增强。构建党组织领导的“一核多元、合作共治”新型村级治理机制。推行小区院落自治，建立村民议事会、民情恳谈会等民主协商平台，创新基层协商实现方式和途径，基层民主自治水平不断。二是乡村治理水平不断提升。编制汉源县乡村振兴“1+6+N”规划，搭建党建引领基层治理的平台，1个乡镇获得四川省首批乡村治理示范乡镇，3个村获得四川省首批乡村治理示范乡村，2个乡镇3个村获市级乡村治理示范乡和示范村。深入开展法律进农村活动和“民主法治示范村”创建。深化网格化服务管理，“雪亮工程”全覆盖。开展农村生产生活遗产、农业文化遗产等农耕文明保护传承，指导各地修订完善村规民约200余个，开展“文化院坝建设”“文化扶贫工程”。

农村综合改革不断深化。一是农村各项改革全面深化。完成国有林场改革和小型水利工程改革，深入推动农村集体产权制度、农村土地“三权分置”、财政支农、金融服务助农等系列改

革。全面开展土地承包经营权、农村房屋所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权等确权登记颁证工作，颁发农村土地承包经营权证 75256 本，颁证率达到 95.4%；全面完成 2017、2018、2019 年农村集体资产清产核资工作，完成 46 个村级集体经济组织的登记赋码工作。二是农村金融服务改革不断创新。印发《汉源县涉农资金统筹整合管理办法》等文件，推动财政涉农资金使用改革；设立 3350 万的乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金，累计向县内涉农经营性主体发放贷款 220 笔，金额 1.69 亿元；大力发展普惠金融，累计布放 ATM 机具 128 台、发展特约商户 886 户、布放 POS 机具 1456 台，建立银行卡助农取款服务点 313 个，实现金融服务全覆盖。

第二节 面临形势

“十四五”时期，我县农业农村发展环境、阶段特征和比较优势发生深刻变化，面临一系列重大机遇。

面临的机遇。一是从国内外环境看，对外通过吸引外资、扩大贸易出口、放开人才流动等举措，快速提升了国际化水平和国际竞争能力，以“共商共建共享”为原则的“一带一路”建设为农业农村发展提供了对外交流的强有力载体；对内推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央审时度势作出的重大战略决策。扩大内需、畅通国内大循环，基础在“三农”，潜力和后劲也在“三农”。融入成渝地区双城经济圈建设为拓展汉源农业回旋空间创

造了新契机。二是从全面脱贫与乡村振兴有效衔接看，全县脱贫攻坚胜利收官，“三农”领域最突出短板正在加快补齐，农业生产条件大幅改善，农村造血功能显著增强，同时脱贫攻坚系列支持政策将全面转向支持乡村振兴，为农业农村现代化打下了坚实基础，提供了强力支撑。三是从省、市党委政府决策部署看，全省深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署，支持雅安建设绿色发展示范市，打造成渝地区大数据产业基地和成都都市圈重要功能协作基地；以现代农业园区建设为重点，加快构建现代农业“10+3”体系，推进四川农业农村现代化，加快由农业大省向农业强省跨越。全市大力推进“五地一枢纽”建设，推动市域南翼打造县域经济高质量发展先行区，健全现代农业“5+3”体系，加快农业产业转型升级，建设成渝双城经济圈高品质农业产品供给地，支持汉源建设雅安县域经济高质量发展先行区，鼓励争创县域经济先进县。四是从县委、县政府决策部署看，全县围绕以融入成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，按照“一个定位统领、五大路径支撑、七大抓手推动、五大建设保障”的“1575”总体发展思路，围绕“雅安县域经济高质量发展先行区、雅安市域南向开放合作首位区、成渝地区绿美生态经济先行区，成渝地区绿色载能示范基地、成渝地区阳光康养宜居地”的“三区两地”路径支撑，以现代农业园区引领“3+3”现代农业产业体系建设，紧盯全省实施乡村振兴战略工作先进县、全国花椒第一县目标，强产业、做特色、树品牌，加快由农业大县向农业强县跨越，奋

力建成“阳光康养城、宜居新汉源”。

主要挑战。一是从外部大环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，保护主义、单边主义上升，经济全球化的不稳定性、不确定性持续增大，部分国家恐慌性限制粮食和其他重要农产品出口，造成对粮食安全的担忧，农业对外开放合作面临新挑战。今后一个时期，我国粮食中长期仍将维持紧平衡态势，重要农产品供给保障压力大；高质量农产品需求与落后市场意识矛盾突出，农产品相对过剩与短缺交替出现，农业农村现代化将面临更多逆风逆水的外部环境。二是从农业农村发展现状看，全县发展不平衡不充分问题在农业农村尤其突出，主要面临：农业生产效率和效益偏低，农业整体竞争力不强；农村基础设施、农业装备和农业农村信息化水平较低，农业抗各种风险（自然、市场）能力弱，农业科技发展动力不足，农业现代化支持能力薄弱；乡村发展不平衡不充分问题仍然突出，巩固脱贫攻坚成果难度大；农业资源环境承载力已达到或接近上限，开发与保护矛盾突出，农村人居环境短板较多，建设与管护脱节严重；乡村社会结构发生深刻变化，农耕文化传承和乡村治理现代化水平不高；城乡区域发展不均衡问题突出，城乡居民收入分配差距较大等诸多挑战。

第三节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深刻领会

《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，深入贯彻中央农村工作会议精神，认真落实四川省委十一届七次、八次、九次、十次全会决策部署、市委四届七次、八次、九次、十次、十一次全会和市委五次党代会和县委十四届十次、十一次全会和十五次党代会精神，积极贯彻落实融入成渝地区双城经济圈建设的战略部署，持续加强生态文明建设，加快调整优化产业结构，倡导绿色低碳的生产生活方式，为实现碳达峰、碳中和贡献汉源力量。紧紧围绕实施乡村振兴战略，以现代农业园区建设为载体，加快构建“3+3”现代农业体系，持续推进特色果蔬、农产品加工、花椒产业提质增效，夯实农业种业、数字农业、烘干冷链3大先导性支撑产业和农田水利基础，推动一二三产业融合发展，扎实推进汉源乡村振兴先进县、全国花椒第一县的建设，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，实现农业农村现代化与工业化、信息化、城镇化同步推进、城乡经济社会一体化发展。

第四节 基本原则

——坚持政府引导、市场主体。加强政府引导，保障粮食、生猪等重要农产品供给能力。强化市场主体地位，优化产品结构、生产结构和产业结构。

——坚持园区引领、产业兴旺。高质量高标准建设现代农业园区，做强产业基地、做响农业品牌、做大精深加工、做实经营主体、做好融合文章，发挥园区示范引领作用，擦亮以汉源花椒

和特色果蔬为主的农业金字招牌。

——**坚持质量兴农、绿色发展。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，全面提升农业质量效益和竞争力，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——**坚持科技支撑、高效特色。**推进产学研融合、推广先进实用技术、培育高素质农民，发挥科技支撑力量，提升产业基础能力和产业链现代化水平，促进现代高效特色农业发展。

——**坚持改革创新、融合发展。**把改革创新作为引领农业农村发展的根本动力，着力推动农业供给侧结构性改革，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、要素和市场，促进城乡融合发展。

——**坚持巩固脱贫、生活富裕。**持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，有效促进农民持续稳定增收。

第五节 主要目标

到 2025 年，全县农林牧渔业总产值力争达到 56.62 亿元；农村居民人均可支配收入力争达到 26000 元；现代农业整体实力、质量效益、产业竞争力大幅提升，农业基础更加稳固，美丽汉源·宜居乡村建设行动取得明显成效，争取创建四川省实施乡村振兴战略工作先进县。

农产品供应保障更加有力，农业园区建设初具规模。农业增

加值年均增长 4%以上，粮食面积 29 万亩、粮食生产总量 9.5 万吨，蔬菜面积 15 万亩；畜牧业产值年均增长 2.5%，生猪出栏 30 万头，出栏优质肉牛 3 万头，小家禽出栏 200 万只，稳定水果面积 36 万亩，建成现代农业园区 11 个，其中：国家级 1 个、省级 2 个、市级 4 个、县级 4 个。

现代农业“3+3”产业体系基本形成，生产经营效益明显提高。农业产业体系、生产体系、经营体系不断优化，“532”特色产业发展壮大，产业区域布局更优化、产业结构更合理、农业金字招牌更闪亮。小农户进入现代农业发展轨道。“椒香中国、红满黎州”更响亮。到 2025 年，全县经济作物和比重提高 5 个百分点，畜牧业占农林牧业及服务业总产值比重提高到 30%。农产品加工业实现良性发展，主要农产品加工转化率达到 80%，农产品商品化率达到 85%。品种结构全面优化，主要品种良种覆盖率达到 95%。

现代农业产业支撑更完善，绿色发展更有力。农村交通网络全面形成，具备条件的行政村全部通农村客运。农村水利基础设施全面加强，耕地质量、农业机械化水平显著提高，新增治理水土流失面积 31 平方公里，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.486，新建高标准农田 4 万亩，主要粮食作物综合机械化水平达到 80%。生态环境质量显著提高，农业环境突出问题治理取得阶段性成效，森林覆盖率达到 49%，高效低毒低残留物农药、肥料使用率 85%以上。

农村社会事业全面发展，宜居乡村建设卓有成效。农村教育体系健全完善，教育供给能力、竞争能力、服务能力大幅提高，义务教育巩固率达 98%，高中教育入学率达到 95%，农民平均受教育年限达到 12 年。农村医疗卫生服务体系全面建立，乡镇有卫生院，行政村有卫生室，新型农村合作医疗参合率 100%，
“看病难、看病贵”问题基本解决。农村社会保障体系更加完善，农村新型养老保险、医疗保险基本实现“应保尽保”。农村文化生活更加丰富多样，实现县有图书馆文化馆、乡镇有综合文化站、行政村有农家书屋。

农业农村改革全面推进，发展动力活力不断增强。农村关键领域改革持续深入推进，农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的保护制度更加健全，现代农村金融保险服务规模扩大、水平全面提升，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立。农村产权制度改革深入推进，归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度基本建立。农业科技创新取得新进展，科技贡献率达到 65%。新型农业经营主体成为现代农业发展的主导力量，农业全程化服务基本满足现代农业发展需要，现代农业经营体系初步构建。

脱贫攻坚成果得到有效巩固，乡村振兴初见成效。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全农村低收入人口分类帮扶长效机制，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强。乡村振兴创建工作初见成效。

到 2035 年，全县农业农村现代化基本实现，特色优势产业做大做强，富民增收支柱产业基本形成，特色优势现代农业产业体系、生产体系、经营体系基本建立，三次产业深度融合，农产品加工业集群化发展，乡村全域旅游格局基本形成，农村人居环境得到根本改善，城乡一体化发展新格局初步形成，在全市率先实现农业农村现代化。

第六节 实现路径

全面贯彻落实省、市规划，编制好实施农业农村现代化规划，以指导思想和重要原则为指引，围绕建设“阳光康养城，宜居新汉源”的“三农”领域短板，制定推进农业农村现代化的路线图、时间表和任务书。

加快推进农业全面升级。以园区为引领，聚焦现代农业生产体系、产业体系和经营体系，围绕保供给、强特色、高质量，优化产业存量，做大产业增量，进一步夯实农业基础设施，强化农业科技支撑，创新经营方式，构建完善“3+3”现代农业产业体系，实现补短板、提质量、增效益。

加快推进农村全面进步。实施乡村建设行动，围绕强基础、优治理、美环境，加快提档农村基础和公服设施，强化生态环境整治，提升基层治理水平，全面深化农村改革，实现乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升。

加快推进农民全面发展。发挥特色产业优势，就地就近致富，积极拓宽农民就业和增收渠道，加快高素质农民培养，推进小农

户与现代农业发展有机衔接，改善农民生活品质，推进城乡基本公共服务均等化，实现广大农民分享国家发展成果、过上美好生活。

专栏 1 汉源县“十四五”农业农村现代化主要指标

类别	指 标		2020 年基 期值	2025 年目标 值	指标 属性
农业 高质 高效	1	第一产业增加值（亿元）	26.82	33.3	预期性
	2	粮食综合生产能力（万吨）	9.3	>9.3	约束性
	3	粮食播种面积（万亩）	28.8	>28.8	约束性
	4	生猪出栏量（万头）	22	30	预期性
	5	高标准农田面积（万亩）	12.3	>14	约束性
	6	科技进步贡献率提高（%）	—	10	预期性
	7	农业信息化水平提高（%）	—	20	预期性
	8	主要农作物耕种综合机械化率（%）	61	80	预期性
	9	农产品冷链流通率（%）	—	60	预期性
	10	省级农产品质量安全例行监测合格率（%）	—	98	预期性
	11	农产品加工业与农业总产值比	—	2.6	预期性
乡村 宜居 宜业	12	村庄规划管理覆盖率（%）	—	85	预期性
	13	农村自来水普及率（%）	—	95	预期性
	14	农村卫生厕所覆盖率（%）	92.7	95	预期性
	15	行政村生活污水有效治理率（%）	50.7	100	预期性
	16	农村生活垃圾治理率（%）	90	95	预期性
	17	农作物秸秆综合利用率（%）	91	95	预期性

类别	指 标		2020 年基 期值	2025 年目标 值	指标 属性
	18	畜禽粪污资源化利用率（%）	78	90	约束性
	19	森林覆盖率（%）	49	50	约束性
	20	休闲农业和乡村旅游接待人次（万人次）	420	600	约束性
农民 富裕 富足	21	农村居民人均可支配收入（元）	14749.3	26000	预期性
	22	集体收益 5 万元以上的村占比（%）	24.1	50	预期性
	23	城乡居民收入比	2.47:1	2.2:1	预期性
	24	农村居民教育文化娱乐消费支出占比（%）	—	10	预期性

第二章 保障粮食安全，提高重要农产品供给保障水平

全面落实党政同责共抓粮食安全政治责任，坚决扛稳粮食安全重任。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进高标准农田建设，加大农田水利设施建设力度，切实增强粮食综合生产能力，保障“菜篮子”产品供给安全高效。

第一节 提高粮食产量

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实党政同责共抓粮食安全政治责任。稳步提升粮食综合生产能力，确保“十四五”期间全县粮食播种面积稳定在 29 万亩、总产量稳定在 9.5 万吨。落实粮食补贴政策，新增粮食补贴向新型经营主体倾斜。持续推进粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，建设汉源县流沙河沿岸粮经复合<稻+蒜>现代农业园区，实施优质粮食基地提升工程，开展优质粮食工程行动。开展爱粮节粮制止餐饮浪费系列行动。

第二节 加强畜牧业发展，保障“菜篮子”产品供给

发展壮大生猪产业。加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控，落实生猪生产扶持政策举措，高标准推进生猪标准化规模养殖，建设种猪场 1 个、规模场 80 个，以及配套建立养殖服务公司，组建生猪生产行业联盟，规划流转土地 3000 亩，建设生猪标准化养殖基地等。到 2025 年，将汉源县生猪+高山蔬菜种养循环现代农业园区建成省级现代农业园区，全县年出栏商品猪 30 万头。

加强肉牛产业发展。提升汉源县黄牛品质和附加值，积极支持肉牛养殖户采取“西（西门达尔）一本（本地牛）”等杂交模式，提升汉源黄牛整体品质，推进汉源肉牛产业向中高端路线迈进，打造“汉源肉牛”新名片。进一步加强汉源肉牛品牌建设，大力实施“做优产品、做强产业、做响品牌”为主题的品牌打造战略，构建以“两品一标”为基础、企业品牌为主体、区域公共品牌为龙头的汉源肉牛品牌体系，积极引导各类新型经营主体提高品牌化发展意识，鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场创建品牌、注册商标，进一步提高汉源黄牛产品品牌知名度和美誉度，提升品牌价值。到 2025 年，全县肉牛饲养量达 5 万头，存栏基础母牛 2 万头，出栏优质肉牛 3 万头。

第三节 坚决守住耕地红线

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严控耕地转为林地、园地等其他类型农用地和非耕地，严控非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格永久性基本农田管理，确保“两区”范围内耕地数量不减少、质量不降低。规范耕地占补平衡，严格新增耕地核实认定和监管，占优必须补优。开展新一轮耕地质量保护与提升行动，推广保护性耕作模式。加强耕地质量动态监测与评价。加强耕地土壤污染防治与修复，继续完善农用地土壤环境质量类别划分与分类管控。

第四节 实施高标准农田建设

支持整村整乡推进高标准农田建设，推进农田“宜机化”改

造，实现旱涝保收、宜机作业，为农业机械化、规模化、现代化打好基础。大力改造中低产田地，开展高标准农田建设，改善农田基础设施条件，提高耕地地力，开展现代标准农田建设工程。按照现代农业发展的要求，科学设计、合理布局，基本实现“田成方、土成型、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、渍能降、机能进、物能运、土肥沃、产出高”的标准。落实管护责任、实施信息化监督，建立现代农田管护机制。“十四五”期间，全县计划建设高标准农田4万亩。

第五节 实施耕地质量保护与治理提升工程

落实最严格的耕地保护制度，加强规划管护和用途管制。推广测土配方施肥和秸秆综合利用技术，增施有机肥，改良酸化土壤，补贴绿肥还田。开展耕地质量动态监测与评价。加强农用地分类管控，推进土壤污染防治。做好耕地质量类别划分，推动农村撂荒地集中整治。在落实“两区划定”的基础上，加快在永久基本农田保护区和整備区实施土地综合整治，高标准农田建设和农田水利项目优先向“两区安排”。加强废弃宅基地复垦和农用地整治，推进耕地质量保护与提升并行，保证农业耕地总量动态平衡。在保证粮食安全和不影响农民收入的前提下，降低耕地开发利用强度，在皇木片区高山蔬菜基地积极推行轮作制度。分批次、分重点区域开展土地复垦开发、中低产田改造、零星分散耕地整合归并、坡耕地治理等工程。实施中低产田土改造，大力推行山区“宜机化”农田改造。推广测土配方施肥和保护性耕作，

鼓励种养循环发展,推进有机肥替代化肥,增加土壤有机质含量,提高土地产出能力。到 2025 年,耕地质量得到明显提升,土地综合整治成效显著,土地产出能力提高。

第三章 以现代农业园区建设为载体，构建“3+3”现代农业体系

以创建国家、省、市、县级现代农业园区为载体，加快三大特色优势产业—特色果蔬、农产品加工、花椒和三大先导性产业—现代种业、数字农业、冷链烘干物流为主的“3+3”现代农业体系建设。

第一节 梯次建设一批特色农业产业园区

以星级现代农业园区创建工作为抓手，分类、分级推进现代农业园区培育和创建，引领推动“3+3”现代农业产业体系高质量发展。按照“一乡一业、一村一品”的思路，结合资源禀赋、产业基础、技术水平和市场潜力等，选准主导产业，打造一批具有地方特色的国家、省、市、县级现代农业园区。到2025年，力争建成现代农业园区11个，其中国家级1个（汉源县花椒现代农业园区）、省级2个（汉源县流沙河沿岸粮经复合<稻+蒜>现代农业园区、汉源县生猪+高山蔬菜种养循环现代农业园区）、市级4个（汉源县甜樱桃现代农业园区、汉源县红富士苹果现代农业园区、汉源县枇杷现代农业园区、环湖柑橘现代农业园区）、县级4个（汉源县白凤桃现代农业园区、汉源县李子现代农业园区、汉源县金花梨现代农业园区、汉源县中药材产业现代农业园区）。

第二节 实施“532”十大特色果蔬产业提质增效工程

优势特色水果干果方面。一是优化产业基地。调整优化黄果

柑、金花梨、白凤桃等水果产业结构，壮大枇杷、柑橘、甜樱桃、红富士苹果等特色优势水果产业基地。大力发展中药材产业，围绕林下经济产业，规模化、基地化、标准化推进中草药种植及特色养殖业，构筑中药休闲养生、多元化林下经济开发格局。新发展特色水果标准化产业基地 3 万亩，改造提升低产园 4 万亩，培育 1 个现代化中药材产业园区。**二是引进新品种。**进行果树品种结构调整，建立果树品种质源库，计划引进 100 个以上树种新品种，搞好新品种试验示范推广，建立新品种推广示范园。**三是提高生产能力。**推广科学先进的标准化栽培管理技术，抓好果树减肥减药、简易修剪、果实套袋、绿色防控、配方施肥等管护措施落实，实施标准化生产，打造一批精品水果标准化种植示范园，提高全县水果产业整体生产能力。**四是优化水果品质。**加强高产优质技术培训和推广，提高果园管理水平，增加优质果比例。提高水果质量安全水平，通过合作社等新型农业经营主体提高适度规模经营占比，鼓励开展绿色有机认证，加强农产品质量安全追溯体系建设。**五是调整优化营销渠道。**立足于凸显汉源水果的品质优势和品牌优势，减少产地批发占比，扩大以电商营销为主的精准营销、礼品营销比重。

优势特色蔬菜方面。**一是加强蔬菜基地建设。**大力发展高山蔬菜和流沙河流域早春蔬菜，突出高山蔬菜优势和早春蔬菜，持续推进蔬菜“万亩亿元”示范区建设。**二是加强高产优质创建。**持续推进品种优化，在蔬菜产业前端加强新优品种选育和引进试

验示范，优化调整蔬菜种植结构，持续优化蔬菜生产基础条件。**三是提高蔬菜品质。**以标准化基地和示范性园区建设为抓手，加强种植技术培训，推广以有机肥为主的测土配方施肥技术；推广杀虫灯、性诱导剂、黄板等绿色防控措施，鼓励开展绿色有机认证。到 2025 年，全县蔬菜基地达到 15 万亩。

第三节 做大做强农产品加工

积极抢抓国际国内双循环、消费升级带来的发展机遇，实施农产品加工业提升行动。实施农产品加工示范企业培育工程，推动成长性好的农产品加工企业上规入统，推动农产品加工企业向园区集聚，形成大中小企业协作配套的发展格局，发展壮大花椒、核桃、樱桃、黄果柑、坛子肉等优质农产品初加工和精深加工。围绕产业基地和园区，优化布局农产品产地初加工，提升改造现有初加工厂，支持各类新型经营主体建立健全循环高效的绿色加工体系。加强农产品精深加工示范园建设，重点打造汉源食品工业园区，引导农产品加工企业入园集聚发展，打造绿色生态（有机）农产品加工示范基地。到 2025 年，全县 80%初加工完成升级改造，培育 1 家农产品精深加工龙头企业。

第四节 做大做强花椒产业

抢抓打造“花椒产业第一大省”的发展机遇，瞄准全国花椒第一县建设目标，以花椒全产业链开发为抓手提高汉源花椒整体竞争力和市场效益。

建好县域内外基地。在县域内部，充分利用光热资源和作物

生长特性，同步推进适宜区域成片发展，建成国家级花椒现代农业园区，到 2025 年，全县花椒基地保持在 20.4 万亩；在县域外，充分利用汉源花椒的品牌优势和种质优势，通过种苗输出、技术输出、标准输出和人才输出等渠道，利用自建、联建、共建、订单收购等多种方式，与凉山州、甘孜州、云南省、贵州省花椒主产区（市、区）开展区域合作，到 2025 年，力争汉源花椒良种推广产业基地达到 200 万亩，建成全国最大花椒产业基地。

打造花椒精深加工集群。在强化花椒精深加工优势的基础上，围绕日用品、医药、化工用途等深度研发和挖掘花椒价值，力争新建花椒籽油生产线，做大做强花椒啤酒产业，进一步延伸花椒产业链。

加强优良品种选育推广。在现有省级花椒种质资源库建设基础上，继续加强对国内外花椒优良种质资源的收集和保护，努力创建国家级种质资源库。瞄准全省花椒种植面积大规模扩张的机遇，充分发挥汉源花椒的产业优势，加强优良品种培育和种苗繁育推广。

加强科技研发。联合省内外科研院校建设国家级的花椒产业研究院，围绕品种选育、安全高效生产、精深加工、储藏、保鲜、机械化、自动化采摘等关键领域，加强技术研发。

构建区域营销平台。借助汉源花椒品牌影响力，依托汉源花椒交易中心，以花椒实物集散交易市场建设为基础，做大做强天猫旗舰店，建成覆盖全国的花椒营销网络和信息服务平台，打造

全国最具影响力的线上交易平台，将汉源建设成为区域性花椒会展中心和全国红花椒线上线下集散和交易中心、价格形成中心、信息发布中心，抢夺全国花椒市场的发展先机和影响力。

构建花椒文化产业链。积极争创“汉源花椒生产民俗”申报国家级非物质文化遗产，加强“贡椒”文化内涵开发，打造“娃娃椒”系列动漫，研发推出以花椒元素为基础的系列特色文创产品和衍生产品，在全县精心选点开设花椒文创产品体验店，建设花椒主题酒店和民宿。

增强汉源花椒品牌营销力。充分凸显汉源花椒芳香油含量高、灰分含量低的双重优势，持续扩大汉源花椒市场竞争力和品牌影响力，擦亮“汉源花椒”金字招牌，到 2025 年，争取汉源花椒品牌价值达到 80 亿元，花椒产业综合产值达 35 亿元。

深入推进花椒产业融合发展。建成中国花椒博览园、国家级 3A 级景区，到 2025 年，建成国家级汉源县花椒现代农业产业园，打造一批花椒采摘园、休闲观光园。创造条件举办国际花椒产业论坛，为花椒全产业链发展、多维度融合发展提供智力支持，为扩大汉源花椒品牌影响力提供宣传平台。

第五节 实施农业种业和装备提升行动

实施现代农业种业提升行动。加强种质资源普查与保护利用工作，特别是汉源花椒、甜樱桃、红富士苹果等种质资源调查、保护和利用，强化对优质品种的挖掘、研发和推广，提升汉源花椒种质资源库。高起点规划建设涵盖花椒、樱桃、苹果等特色经

果林集收集保存、研究利用与科普展示“三位一体”的行业领先、国内一流的综合性种质资源库，以花椒、甜樱桃、苹果种质资源保护为重点，不断实现现代种业提升行动。健全县乡两级种业管理体系，加强种子（苗）质量监督管理，开展农作物种子和种畜禽生产企业质量管理认定工作。建立种苗行业诚信评价机制、企业黑名单制度及种苗质量事故责任倒查追溯制度。

实施现代农业装备大提升行动。在现代农业园区率先推进“五良”融合全程机械化示范区建设，加快补齐统防统治、机械采收等机械化短板，因地制宜推广示范一批先进适用的农业装备，研究不同区域、不同作物的“五良”融合机械化技术解决方案。以高标准农田建设、现代农业园区建设为依托，大力推进宜机化改造行动。全面推进标准化提灌站建设和更新改造。合理布局农产品产地烘干存储及初加工等多功能的农机作业配套设施。创新农机社会化服务机制模式，大力推广“1+1”农机社会化服务新模式。加大农机合作社培育力度，依托农业企业、农机合作社建立区域农机维修（托管）服务中心，强化农机维修服务能力供给。加强县乡农机推广、监理机构建设，强化农机安全和农机市场监管。落实农机报废更新制度。

第六节 实施农业数字化建设大提升行动

加快农业数字化发展，以创建国家级现代农业产业园为目标，集聚科技、人才、资金、政策等资源要素，重点发展新品种培育、科技示范、农产品精深加工、休闲观光等现代农业产业，

建成一个布局合理、功能完善、一二三产业融合发展、效益显著的数字化现代农业产业示范园。到 2025 年，初步构建农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务精准化的数字农业支撑体系；形成以特色果蔬、现代畜牧、中药材等产业为重点的数字农业集成应用示范；积极培育数字农业新业态，乡村数字化水平得到提升；全县数字农业发展水平走在全市前列。

第七节 加快烘干冷链物流体系建设

建设一批仓储冷链物流基础设施工程。引导新型经营主体和农业生产者建设组装式节能型冷藏库、气调贮藏库和冷冻贮藏库，支持符合条件的生产经营者建设强制通风预冷、压差预冷或真空预冷等固定式专用预冷设施，大力提升农产品产地预冷能力。

实施一批移动烘干冷藏冷冻保鲜能力建设工程。将移动烘干冷藏冷冻保鲜能力建设作为冷链物流体系建设的主攻方向，支持水果、干果、蔬菜重点发展移动式、节能型冷藏、冷冻设施，支持粮油、花椒、中药材、果蔬等根据产业规模就近建设节能型烘干、炒制设施。鼓励将移动烘干冷藏冷冻保鲜作为社会化服务的重要内容，采用“政府购买服务+服务对象付费”方式，延长鲜活农产品保鲜期，实现全程低温运输，有效解决农民专业合作社、家庭农场和农户的冷链物流需求。

实施烘干冷链物流龙头企业培育工程。鼓励龙头企业、农民合作社等新型经营主体、新型集体经济组织利用自建烘干冷链物

流设施设备，支持中小农产品烘干冷链物流企业转型升级。培育一批具有较强综合实力的烘干冷链物流供应链服务企业和第三方物流平台企业。

实施“互联网+”农产品出村进城工程。加快补齐农产品产地市场基础设施短板，推动县域内农产品零售市场建设改造，完善末端销售网络。加强优质特色农产品全产业链数据监测、分析和应用，引导各类市场主体精准生产适销对路的优质特色农产品。充分利用快递物流、邮政、供销合作社、益农信息社、电商服务站点等现有条件，完善县乡村三级物流体系，提高农村物流网络连通率和覆盖率。发展新型交易、合作、流通模式，支持通过农业节会、直播电商、融媒体等渠道开展线上线下农产品营销活动，推动小农户与经营主体或营销商形成稳定的产销对接关系。

专栏 2 巩固和发展主导产业重大项目

市级及以上现代农业园区建设项目：按照产业特色鲜明、产业链条完整、设施装备先进、生产方式绿色、品牌影响力大建设思路，以汉源果蔬、花椒、生猪等特色产业为基础，建成市级及以上现代农业园区 11 个（国家级 1 个、省级 2 个、市级 4 个、县级 4 个）。

特色产业提质增效项目：抓品牌创建，做好汉源甜樱桃、红富士苹果、金花梨、黄果柑、优质伏季小水果为特色的五大水果，以早春蔬菜、秋延蔬菜、高山蔬菜为特色的三大蔬菜和以花椒、核桃为特色的两大干果产业提质增效。新增加和发展绿色食品 10 个以上、有机食品 1 个，地理标志保护农产品 1 个，新增农产品品牌 2 个。

“菜篮子”仓储冷链物流建设项目：建设果蔬仓储烘干、洗选包装、冷链物流等。

汉源县花椒产业基地提质增效项目：对全县花椒产业基地开展水肥一体化、树体整形、绿色防控、科学施肥、基地道路等提质增效工作。

汉源县花卉种植综合示范基地项目：并购汉源县瀑布沟农业公司办公场地及流转土地，原公司办公场地装修改建成室内婚纱摄影、餐饮等区域，流转土地计划花卉种植面积 500 亩。

汉源县高山绿色蔬菜生产基地项目：在汉源县中高山乡镇建设核心区排灌水设施、基地农耕道路硬化、水肥一体化等现代农业设施。通过品牌包装，将产品推向中高端市场，提高产品价值。

汉源县生猪产业项目：分期建设。一期规划投资 1 亿元，在县域可养殖区域（永利乡、马烈乡等地）规划流转土地 1200 亩，建设生猪标准化养殖基地等。二期规划投资 5000 万，养殖基地投产运营，初步建设年出栏 10 万头生猪。三期投资 5000 万以上，适度扩大规模。

汉源县农产品精深加工项目：拟引进资金、技术、品牌入驻园区，与甘溪坝食品工业园区现有企业合作，建设新的食品生产线或扩大现有生产线产量。利用合作企业已有闲置厂房、办公区域等建设具有先进技术和设备，集生产、销售于一体的农产品加工厂。

第四章 构建现代农业生产体系，助推农业高质量发展

第一节 推动产业融合发展

以乡村振兴产业带、幸福美丽新村为载体，深挖花椒文化，举办会节，培育休闲农业、乡村旅游、森林康养、乡村民宿、康养度假、创意农业、农耕体验等新产业、新业态、新模式，推动多业态深度融合发展。

发展休闲观光农业。提高旅游综合配套能力，加快特色民俗客栈、康养度假酒店、康养旅游小镇建设，开展特色美食推荐、旅游商品开发，充分利用汉源阳光充足的优势，大力发展阳光康养、观花品果、休闲体验为主的乡村休闲度假旅游。按照“农业景观化、景观生态化、生态效益化”思路，立足赏花、品果、休闲、体验等乡村旅游发展趋势，以九襄至双溪环线、清溪至西溪环线、大渡河左岸自然景观旅游区公路环线和大渡河右岸干果葡萄扶贫产业环线四大环线建设为抓手，以“百公里百万亩特色果蔬产业带”为主、“九双环线”为核心、大九襄农业综合园区为重点大力发展观光休闲农业，打响“攀西阳光第一城”旅游品牌，突出“阳光花海、康养圣地”和“阳光水韵、康养新城”两张名片，以鲜花阳光生态养老度假线为依托，建设一批阳光康养镇村、康养旅游度假区、主题阳光养生园等以阳光旅游为主的阳光康养旅游示范区，促进农文旅融合发展。争创国家农业公园、全国现代休闲农业与乡村旅游示范点、全国休闲农业重点县。

打造康养胜地。以建设“成渝地区阳光康养旅游宜居地”和着力打造“攀西阳光第一城”旅游名片为抓手，充分发挥“阳光水韵、康养新城”“阳光花海、康养圣地”的得天独厚优势，综合配套吃、住、行、娱、游、购等旅游要素，大力发展康养旅游产业。

打造湖域经济。开发利用汉源湖水域资源，推进滨湖景观湖堤、环湖边坡生态修复等基础设施建设。大力开展会节活动，举办垂钓、国际滑翔伞大赛，探索开发水上娱乐、水上运动项目，形成领略湖光山色、体验湖滨水韵、品味河鲜美食的综合发展格局。

第二节 实施农产品质量提升行动

农产品绿色发展。实施“一控两减三基本”行动，严格控制农业用水总量，减少化肥和农药使用量，深入推进农作物秸秆综合利用，完善农田残膜回收利用体系，加强农药包装废弃物回收处置。加快推进畜禽粪污资源化利用，打造以沼气工程为纽带的种养循环示范基地建设。加强栽培管理技术服务指导，通过特色农产品分类别分品种试验示范，对不同种植方式进行产量、品质、效益比较，形成汉源标准，打造汉源名片。

农产品质量安全保障。继续开展乡镇农产品质量安全监管标准化服务站建设，按照县建站、乡镇建点的总体要求，对县、乡镇二级农产品质量检测机构的检测标准、规模、人员设置、功能定位等提出明确要求和规定，建立健全快速检测站（点），开展

好生产基地和农产品批发市场的质量检测服务，逐步实现我县农产品从农田到餐桌全过程的质量控制。加快推动食用农产品合格证制度落实落地，全面提升农产品质量安全信用管理水平。健全突发事件信息管理体系，完善舆情监测制度，加快提升农产品质量安全监管能力。到 2025 年，建成国家绿色食品原料（花椒）基地县，升级改造县农产品质量安全检验检测站，建设标准化乡镇农产品质量安全检测室 21 个、村级重点产业村快检室 10 个。农产品质量安全例行监测合格率达 99%。

实施“汉源红”农产品品牌培育工程。强化“汉源红”区域公用品牌建设，引导传统、优势、特色农产品加入公用品牌运营体系，吸引资金、人才、科技等要素资源向“汉源红”区域公用品牌集聚，不断完善“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”体系，不断夯实品牌发展基础，加快发展绿色有机农产品、农产品地理标志、名特优新农产品的申报，创建农产品质量安全全程控制体系，提高我县农产品品牌知名度和市场占有率。鼓励线上线下相结合，传统媒体与新媒体、自媒体相结合，多形式加大“汉源红”农产品品牌的宣传推介力度，到 2025 年，培育绿色有机地理标志农产品 50 个。

加强地理标志产品保护。聚焦“532”十大特色优势产业，深入实施国家地理标志农产品保护工程，培育一批以地理标志农产品为核心的企业品牌和产品品牌，强化地理标志农产品质量控制和特色品质保持，深入挖掘传统农耕文化，规范标志授权使用，

推动身份标识化和全程数字化。推动国家地理标志品牌走出去，鼓励具有独特地域、独特生产方式、独特品质和独特历史文化的国家地理标志产品加入中欧地理标志协定，实施地理标志品牌互认，全面提升国家地理标志品牌的国际认知度和市场竞争力。

第三节 培育壮大新型农业经营主体

大力培育家庭农场。积极引导大中专毕业生、返乡人员领办家庭农场，着力探索“公司+基地+家庭农场+大户”的家庭农场升级模式，推动农业产业化龙头企业、家庭农场、合作社建立更加紧密的利益联结机制，加快培育壮大一批农场式经营主体，使家庭农场成为发展现代农业的中坚力量。“十四五”期间，支持培育（示范）家庭农场 150 户。支持家庭农场（规模经营户）扩大规模、改良品种和购置农业机械装备、农产品初加工、乳品质量安全检测设施、畜禽无害化处理、粪污处理设施设备及相关配套生产设施。

规范发展农民专业合作社。充分尊重农民的自主性和创造性，坚持“民办、民管、民受益”的原则，动员社会各方面的力量参与发展壮大农民合作社，鼓励农技干部、龙头企业、专业大户、经纪人等各类人员兴办农村专业合作经济组织，并开展多渠道、多区域、多层次的联合与合作，健全“龙头企业+专业合作社+家庭农场+千家万户+上下游配套服务企业”利益链接机制。

“十四五”期间，拟培育提升农民专业合作社示范社 140 个，其中国家级 5 个，省级示范社 15 个，市级示范社 20 个，县级示范

社 100 个。

做大做强农业产业化龙头企业。依托食品加工和乡村旅游等特色优势产业，做好项目包装策划和招引促建工作，重点发展农产品加工、流通、电子商务、乡村旅游和农业社会化服务业，以花椒产业为核心做大做强花椒加工业。发挥龙头企业对小农户带动作用，鼓励五丰黎红、永丰和食品、昊月食品等龙头企业开展农产品基地建设、生产加工、流通储运、营销服务一体化经营，延长产业链，并与小农户形成稳定的利益共同体，促进产业链增值收益更多留在产地、留给农民。深挖九襄挂面历史文化底蕴，培育扶持一批龙头企业做大做强九襄挂面。“十四五”期间培育国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级 2 家，市级 3 家，县级 5 家。

第四节 大力开展社会化服务

规范和高质量实施农业生产托管项目，重点支持稻蒜、水果、干果等集中度高的优势特色产业开展生产托管服务。培育壮大服务主体，鼓励行业间联合和区域性合作，探索整链条、一体化的服务模式，形成一批体量大、服务能力和带动水平高的服务组织。以生产托管整村推进为抓手，调动服务主体、村“两委”、村集体经济组织和村民积极性，抓好组织动员，开展农业社会化服务带动小农户试点。

农业科技服务体系建设。按照公益性职能和经营性服务分离的原则，建立结构优化、分工明确、功能完善、科学管理的以县

级公益性农技推广机构为主体，以县、乡镇、龙头企业、民营科技推广组织等为补充的多元化新型农业科技推广服务体系。**农业机械化服务体系建设。**引进适宜山地耕作的小农机具，实施农业机械化信息化智能化融合工程，推进农业智能生产和农业智慧经营相结合，实现传统精耕细作、新一代信息技术与物质装备技术深度融合。

农业信息化建设。构建“互联网+”现代农业，推动农业全产业链改造升级，重点推进物联网、云计算、移动互联、5G等现代信息技术和农业智能装备在农业生产经营领域应用，探索信息技术应用模式及推进路径，加快推动农业产业升级。建设农村集体“三资”管理服务、土地确权登记管理服务、耕地流转管理服务等平台或信息系统，推进农业产业化经营，提高农村经营管理水平，激发农业农村发展活力。培育一批农业电子商务平台；鼓励和引导大型电商企业开展农产品电子商务业务，支持涉农企业、农民专业合作社发展在线交易，积极协调有关部门完善农村物流、金融、仓储体系，充分利用信息技术逐步创建最快速度、最短距离、最少环节的新型农产品流通方式。

第五节 深耕农产品品牌

实施农业品牌提升行动，挖掘“汉字号”农产品品牌文化，以“汉源红”县级农产品区域公用品牌为引领，擦亮汉源农产品“金字招牌”。到2025年，“汉源花椒”品牌评估价值达到80亿元。深入实施品牌建设工程，擦亮“汉源花椒”“甜樱桃”“坛

坛肉”“金花梨”“汉源蒜薹”等农产品品牌。加大企业品牌培育力度，开展商标战略进园区，支持企业争创中国驰名商标和四川省著名商标。充分利用线上、线下传播渠道，加强品牌市场营销，强化农业品牌市场监管，提升品牌市场影响力。

第六节 完善农产品市场流通体系

加强农产品市场基础设施建设，鼓励大型批发市场转型升级，加快乡镇农贸市场标准化改造，支持重要农产品集散地、优势农产品产地市场建设。加快发展农产品冷链物流业，加快乡镇田头仓储冷链物流设施以及家庭农场、合作社等村级冷链物流设施建设，在甘溪坝等地改建、扩建、新建一批农产品冷藏设施、组装式冷藏库，实现错季销售。推动田头市场与第三方专业冷链物流公司达成合作，全面提升农产品产地与销地全程冷链物流水平，完善“最后一公里”冷链设施设备。实施农产品产区预冷工程，规划建成一批鲜活农产品产地集配中心，积极争创冷链物流示范企业。

第七节 加快防灾减灾体系建设

构建病虫害防控体系。加强农业有害生物预警与监控体系建设，建立健全病虫害预测预报系统及检疫防治制度，根据病虫害发生形势，科学制定综合防治方案。加强农林植物病虫害防控体系建设，以快速封锁、控制、扑灭动植物病虫害传播为目标，完善县、乡、村三级防控网络，强化预防控制、监测预测、监督执法、物资保障、动植物标识及疫病可追溯五大基础系统建设。

到 2025 年，农林作物重大病虫害发生期预报准确率达 90%，灾害损失率控制在 5%以内。

推进气象灾害预警预报精细化。提高精细化的气象灾害监测预警能力，及时准确预警预报暴雨、洪涝、冰雹、大风等灾害性天气，使农村突发性气象灾害的预警预报准确率和精细化水平接近城市。加强农业气象监测和农村气象服务基础设施建设，完善农村防灾减灾预警信息处理与发布系统，开展农业气象灾害风险区划和区域农业结构调整建设项目气候可行性论证，减轻气象灾害造成的损失和风险。

构建畜禽动物疫病监测防控体系。加快动物标识及疫病可追溯体系建设，狠抓畜禽免疫、预警预报、消毒灭源、检疫监督、应急管理综合防控措施落实，有效控制疫情发生传播。加强突发重大动物疫情防控体系建设，制定突发重大动物疫情应急处置预案，及时有效地预防、控制和扑灭重大动物疫情。到 2025 年，重大动物疫病免疫抗体群体合格率常年保持在 80%以上，畜禽产地检疫率达 95%以上，畜禽定点屠宰场（点）检疫率达 100%，病害动物及其产品无害化处理率 100%。

专栏 3 新型农业经营主体培育项目

农产品质量安全项目：建设标准化乡镇农产品质量安全检测室 21 个、村级重点产业村快检室 10 个。农产品质量安全例行监测合格率达 99%。

家庭农场创建项目：加快培育农场式经营主体，培育家庭农场 150 家。

农民专业合作社培育项目：推进农民专业合作社创建工作，培育提升农民专业合作社示范社 140 个（国

家级 5 个，省级示范社 15 个，市级示范社 20 个，县级示范社 100 个）。

农业产业化龙头企业培育项目：壮大农业产业化龙头企业，全县新增国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级 2 家，市级 5 家，县级 10 家。

第五章 建设美丽汉源·宜居乡村

第一节 全面推动实现乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。“十四五”期间，开展乡村振兴先进乡镇、示范村创建，建成省级乡村振兴先进乡镇5个、示范村8个。

第二节 做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章

做好两项改革“后半篇”文章，是全面推进乡村振兴的先手棋、加快农业农村现代化的关键招、深化基层治理改革的主抓手。建立乡村规划建设管理机制，科学编制乡村国土空间规划，统筹改革后乡村设施布局建设，注重体现村落形态、保持乡土风情，科学布局乡村生产生活生态空间。推进县乡村公共基础设施一体化建设，结合实施乡村建设行动，围绕新的镇村功能定位，分门别类确定重点建设领域，整体提升农村现代文明生活基本条件。坚持尊重历史、承认差别，通过直接合并、股份合作、联合经营、逐步过渡等多种方式，稳步推进村集体经济整合，健全村集体经济组织和多种形式农业社会化服务体系，为壮大村集体经

济注入动力活力。深入推进现代农业园区建设行动，培育一批“一村一品”“一乡一业”的特色产业，打造一批优势明显的特色产业村，做大做强中心镇和特色小镇。

第三节 加快农村“五网”基础设施建设

全面推进农村道路建设，健全管理养护长效机制。加快推动农村客运交通线路向边远乡村延伸，加快构建农村物流基础设施骨干网络，加快完善农村物流基础设施末端网络，鼓励快递企业建设面向农村地区的共同配送中心。构建长期发挥效益的农村水利基础设施网络，巩固提升农村饮水安全保障水平。推进农村电网基础设施升级和农村动力电全覆盖，推动乡镇供电所服务现代化。多元化发展沼气等农村清洁能源，优化农村能源供给结构，持续推动天然气供气设施向农村延伸。实施数字乡村战略，深化农业农村大数据创新应用，推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务。

第四节 开展宜居乡村建设

实施产村相融示范建设。推进产业发展与美丽乡村建设，推动农商文旅体康养医跨界融合。加强农耕文化保护与开发利用，因地制宜建设休闲乡村、特色小镇、特色博物馆、农业博览园、农业主题公园，繁荣乡村文化。实施宜居乡村产村相融示范工程，推进农产品产地初加工、休闲农业、农村电商等产业设施与乡村公共服务设施配套建设，支持条件成熟的三强村、同心村等打造农村人居环境整治示范区，率先把“九双环线”“百公里百万亩

特色果蔬带”建成宜居产村相融示范带。

推进山水田林草综合治理。高质量实施大规模绿美汉源行动，巩固退耕还林还草成果，加强有害生物防治。保护和恢复乡村河湖、湿地、天然林生态系统，积极开展农村水生态修复，抓好三级河（湖）长责任落实，大力推广生态河塘、生态渠道、生态河道治理，治理乡村生态环境和建设田园景观。全面深化森林火灾防控治理，实施生物多样性保护重大工程，加强野生动植物保护，强化外来入侵物种风险评估、监测预警与综合防控。

第五节 推动乡村治理现代化建设

健全多方参与的乡村治理机制，引导妇联、团支部、老协、新型经营主体等多方主体参与乡村治理，支持建立农村活动阵地。积极引导从农村走出去的农民工、知识分子、工商界人士、退休干部等回乡参与乡村治理。探索以政府购买服务的方式，支持农村社区社会工作和志愿者服务发展。鼓励新型农业经营主体为村社提供公益服务、基础设施建设等，有序参与乡村治理。提升乡镇和村组为农服务能力，推进“放管服”改革向乡村延伸。推进乡镇便民服务中心规范化标准化建设。建立“互联网+”服务管理模式，加快农村“雪亮工程”建设与互联网应用，促进管理平台与综治中心、公安指挥中心、城管中心深度融合，提高预测预警预防各类风险能力。

提升农村社会管理水平。建立现代乡村治理机制，积极鼓励农村社会组织和农民群众参与基层治理，引导村民简章立制，推

进实施新村聚居点的自助服务管理。建立和完善以基层党组织为核心，村民自治组织为主体，村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带，各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系，充分发挥社区组织、专业服务机构、驻村单位和村民的作用，形成多元参与、共同治理的格局。“十四五”期间，全县所有行政村完成集办公、文体、交流、政务服务、医疗服务等功能于一体的综合公共服务中心建设。积极争取省级名村名镇的建设资金，重点建设 1-2 个名镇、名村；统筹生态示范村、生态优美乡镇创建资金，合力建设整村推进示范村。

强化农村基层组织建设。建设法治农村，强化农村基层党组织政治和服务功能，着力构建以村党组织为领导核心，村民会议或村民代表会议决策，村民委员会执行，村务监督委员会监督，群团组织、集体经济组织、农民合作组织、社会组织为补充的“一核多元、合作共治”村级治理体系。加强村民委员会的组织和建设，维护村民合法权益；建立健全村务公开、民主管理等制度；实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。到 2025 年，实现村级民主监督制度完善、形式丰富、民主评议有效、经济责任审计规范，切实保障农民的知情权、参与权、表达权和监督权。

专栏 4 宜居乡村项目

乡村振兴：开展乡村振兴先进镇、示范村建设，建成乡村振兴先进镇 5 个，乡村振兴示范村 10 个。

农村人居环境整治项目：1.60 个村的农户厕所实施村厕所粪污基本实现无害化处理或资

源化利用；2.汉源县富庄、九襄、乌斯河、皇木、宜东、清溪和安等 7 个镇污水处理设施及配套管网建设；3.在部分乡镇硬化 1-3 米宽的村内道路 170 公里。

康养旅游项目：培育 “1+2+4+8” 的康养旅游产业体系，构建 “1 个国家康养旅游示范基地，2 条康养旅游精品游线，4 大康养品牌和 8 类康养旅游基地” 的多维康养旅游产业体系。

第六章 打好农业农村污染防治攻坚战，推进农村生态文明建设

坚持生态保护优先，绿色发展。统筹实施重点流域生态农牧业保护与发展，有效落实长江十年禁渔令。健全优质、安全、绿色导向的农业标准体系，强化农产品质量安全监管，提升“汉源红”农产品品牌竞争力。加大生态环境保护力度，守护好绿水青山。

第一节 加大农业面源污染防治力度

开展农业面源污染监测点建设，配套建立农田氮磷流失等农业面源污染监测体系，形成较为完善的农业面源污染监测体系。以农业“两区”为重点，组织实施土壤污染治理行动计划，建立健全土壤污染监测预警体系，努力控制外源性污染，研究推广污染土壤治理技术，形成一批科学有效的土壤污染治理模式，有序推进土壤污染治理。强化耕地土壤污染管控与修复，推进耕地土壤环境质量类别划分，提升土壤治理和管护水平。大力开展化肥农药污染防治，推广测土配方施肥，推广精准施肥施药技术和机具，引导农民科学施肥、科学用药。力争到2025年，农业面源污染得到有效控制，农药化肥施用总量减少20%以上。健全化肥、农（兽）药等农业投入品减量使用制度，持续开展化肥农药减量增效行动。强化畜禽养殖污染防治分区分类管理和源头控制，优化调整畜禽养殖业布局。加快推进畜禽粪污资源化利用，建设以沼气工程为纽带的种养循环综合利用示范基地。深入推进

农作物秸秆综合利用，开展秸秆全域综合利用试点。完善农田残膜回收利用管理体系，加强农药包装废弃物回收处置。

第二节 提高农业废弃物综合利用率

加快推进农作物秸秆综合利用，严禁秸秆野外焚烧，建立健全禁止秸秆露天焚烧的长效管理机制，到 2025 年，全县秸秆综合利用率达到 95%以上。深入实施化肥农药减量增效行动，加快推进有机养分和高效环保农药替代、测土配方施肥、新型肥料应用、水肥一体化、绿色防控技术应用及统防统治，提高肥药利用率。围绕农业废弃物资源化循环利用，以推进“主体小循环、园区中循环、县域大循环”三级循环为重点，以畜禽养殖规模化和生态化为抓手，积极推广种养循环发展，全面深化畜禽养殖污染治理，实现畜禽养殖污染物全收集、全处理、全达标。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率达到 90%。

第三节 提升农民生态环保意识

加大宣传力度，提高农民生态环境保护意识，引导村民树立生态文明理念，逐步形成良好的生活习俗。让农民明白自己是农村生态环境保护的主体，从而自觉地、积极地参与到农村生态环境保护 and 治理的工作中来。加强培训，让农民充分认识到化肥、农药和其它化学品对健康和环境的危害性，改变农民对化学品的技术依赖和心理依赖，切实转变农村经济增长方式，在关注农产品产量的同时注重产品的质量安全。积极支持科研院所及大专院校在农村环境保护领域的研究工作，为解决农业生态环境保护中

出现的问题提供技术支持。

第四节 实施新一轮农村人居环境整治工程

大力推进农村生活垃圾就地分类减量、资源化利用和无害化处理，加强农村生活垃圾收转运处置体系建设，建立完善行政村和村民小组配备保洁员机制，推进农村生活污水资源化利用，持续开展农村生活污水“示范工程”建设，持续开展农村公路沿线清理整治，常态化推进河湖“清四乱”工作，持续开展农村“厕所革命”建设，统筹推进农村公共厕所建设，常态化开展村庄清洁专项提升行动。

乡村垃圾治理。巩固生活垃圾收集处理水平，“十四五”期间，保持 100%以上行政村生活垃圾得到有效处理。继续推广“户分类、村收集、镇运输、县处理”垃圾收运处置体系。推进生活垃圾就地分类和资源化利用，探索农村垃圾循环利用和源头减量措施。有效控制农业面源污染。到 2025 年，全县秸秆综合利用率达到 95%；实现农膜使用和农田残膜回收利用“减量化、资源化、无害化”，力争全县废旧农膜回收利用率达到 85%，特色产业农药包装废弃物回收处置率达到 85%；化肥农药用量减少幅度不低 23%。治理农村饮用水源地、重点流域等区域存量生活垃圾，积极清理农村积存的生活垃圾、建筑垃圾和白色污染。到 2025 年全县所有乡镇、行政村垃圾收集、转运、保洁体系完备。

乡村污水治理。分类推进农村生活污水治理。以聚居点为基础，坚持宜散则散的原则，采取多户联建、集中处理和分散处理

多种方式，建设污水处理设施和管网改造，消除农村黑臭水体；推行农村水环境治理，加快实施水库和塘堰“清水工程”、水土保持工程建设；积极推广生态河塘、生态渠道、生态河道治理，实施清淤疏浚。到 2025 年，实现 85%左右的行政村农村生活污水得到有效处理。

乡村厕所革命。结合山区县冬季缺水、天气寒冷等特征，本着“宜水则水、宜旱则旱”原则，推广山区生态旱厕技术运用，实施农户卫生厕所改造，加强农村公厕、旅游厕所配套建设，积极推进“厕所革命”。到 2025 年力争有独立的、管理良好、干净整洁、粪污得到有效治理的农村公共厕所的村占比达 90%。推进农村户用厕所改造，合理选择技术模式，2025 年，基本实现农村户用卫生厕所普及率达到 95%。加快乡村旅游厕所配套，推进各类景区、村级旅游服务点等厕所配套建设。加强厕所粪污治理，鼓励各乡镇结合实际，建立厕所粪污贮存、收集、运输、处理体系，推行粪肥还田，将厕所粪污无害化处理并实现资源化利用。到 2025 年，畜禽粪污综合利用率达 90%。

村庄清洁行动。从村容美化、环境绿化、道路硬化、节点亮化、庭院净化等方面着手，不断提升村容村貌，改善农村人居环境。推进农村道路建设，加快推进通组公路建设，确保所有组通硬化路。因地制宜建设透水路面，鼓励传统村落村内道路采用石板、青砖等传统路面形式。推行“小规模、组团式、生态化、微田园”规划建设模式，大力改善农村生态环境。优化农村能源结

构，推广使用电力、天然气、沼气、太阳能等清洁能源。保护利用乡村历史文化建筑与环境，大力提升农村建筑风貌和田园环境品质，不断挖掘乡村建筑特色，加强风貌管控力度，提升乡村建筑设计水平，突出乡土特色和地域民族特点。建立完善村庄保洁制度，健全卫生管理长效机制，有效破解农村卫生管理难题，开展城乡环境卫生整洁行动，广泛开展卫生村镇创建和卫生庭院、文明卫生户评选等工作，省级卫生乡镇、卫生村覆盖率提高到60%。

第七章 推进农业农村基础设施建设

第一节 加快农村道路建设

围绕乡村振兴、优势特色产业基地建设，重点实施农村公路通畅工程、县乡道改善提升工程、村道完善工程和机耕道建设等四大工程；启动实施通乡破损道路改造项目建设，改善重点县、乡道路面状况；重点打造通村环线公路，扩大公路覆盖面，对重点乡镇间、农业产业园区、居民聚居点等节点的覆盖能力进一步增强，路网联网水平进一步提高。继续深化农村公路养护体制改革，建立健全县、乡镇农村交通管理机构，建立和完善村级管护队，确保农村公路建一条成一条、有人管有人养。以“文明样板路”建设为抓手，努力营造“绿、美、畅、洁、安、优”的公路交通环境。“十四五”期间，新建改建道路 2500 公里，实现全县道路全面提升。

第二节 加强农田水利设施建设

围绕逐步实现农村水利现代化的要求，加大农村水利扶持力度，探索农村水利发展新机制，引导农民开展直接受益的农田水利建设，推广农民用户参与灌溉管理的有效做法。加快中、小型灌区续建配套和节水改造，完善田间渠系建设，恢复和改善灌排系统，加大涵闸站更新改造力度，提高排灌能力和旱涝保收水平，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。重点加强水源工程、病险塘堰除险加固、人畜饮水巩固提升基础设施建设。到 2025 年，新建、改造各类水源设施 500 处以上、渠系 200 公里。

第三节 推广高效节水灌溉工程

加快实施高效节水灌溉提升行动，以现代农业园区为重点，大力推广先进适用的滴灌、喷灌、微灌等节水灌溉设施设备，提高现代农业园区“智慧灌溉”水平。强化用水过程管理，开展农业节水综合示范，加强节水灌溉工程与农艺、农机、生物、管理等措施的集成与融合。建设农业节水工程，改进耕作方式，推广秸秆覆盖保水等农业节水技术和节水抗旱品种。推进灌溉用水定额管理，建立节约高效的农业用水制度，推广畜牧节水方式。

专栏 5 完善农业生产基础设施重大项目

高标准农田建设项目：2021-2025 年建设高标准农田 4 万亩。

道路建设项目：投资 110000 万元拟建 S435 延长线 125 公里，投资 211000 万元建设 4 条县际公路 107.9 公里，投资 137000 万元新建改扩建县道 146.275 公里，投资 81540 万元新建改扩建乡道 253.09 公里，投资 85200 万元新建改扩建通村及联网公路 1149.007 公里，投资 79307 万元新建改扩建通组公路 1321.79 公里。

水利设施项目：投资 150000 万元解决 16.6 万人饮水及 13.86 万亩的生产用水；投资 18772 万元整治干支渠长度 222 公里，整治渠系建筑物 966 处；投资 2950 万元治理水土流失面积 50 公里。投资 45081 万元，建设 9 处供水工程，建设输水管道 266.41 公里，新建、改建堰道 20 公里及配套的设备设施项目。

节水灌溉项目：建设农业节水示范区，实施 1755 亩节水灌溉示范工程，分年度按高标准农田建设面积的 1.5%比例实施节水灌溉项目。

第八章 推动农民进步，促进农村社会事业全面发展

第一节 培育新型农民

加大农民行业技能培训。采取定点、定岗、订单培训等方式，稳步推进农村中等职业教育免费进程，逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训。切实加强农村“零转移家庭”成员、新成长劳动力、退役士兵、被征地农民、返乡农民等重点人员的职业技能培训。“十四五”期间，开展生产性技术、电子商务、市场营销、产品创新等各类培训，培育新型农村人才 300 人；开展职业农民培训，培育新型职业农民 500 人。

加强职业农民创业培训力度。加大职业农民创业培训力度，突出高效设施农业、观光休闲农业、农产品营销、农资服务等创业方向，着力培养一批增收致富带头人，切实增强职业农民自主创业能力。“十四五”期间，有技能培训需求的职业农民参加实用技能培训率达 100%，人均掌握 1 项以上就业或创业技能。

第二节 促进返乡下乡创业就业

优化农民工就业环境。设立返乡下乡创业“一站式”综合服务平台，整合优化县乡服务资源，积极打造覆盖县、乡、村的创业服务网络，鼓励、支持和引导培育市场化中介服务机构，加强资源整合与信息共享。

加大返乡创业财税政策支持。探索设立返乡下乡创业资金，为返乡下乡创业人员和企业提供支持，对返乡下乡创业企业招用

建档立卡贫困人口、登记失业人员，符合条件的，按规定落实税收优惠等政策。

创新返乡创业金融服务机制。加强金融机构合作，创新金融产品和服务，加大对返乡下乡创业企业金融支持，进一步放开资本市场，积极利用发行债券等方式拓宽返乡创业融资渠道。

搭建返乡创新创业平台。探索返乡下乡创业示范点建设，打造一批一二三产业融合发展的返乡下乡创业示范点，培育创业孵化基地和小型微型企业创业创新基地，实施返乡下乡创业带头人培养计划，对具有发展潜力和带头示范作用的返乡下乡创业人员重点开展创业培训。

第三节 完善措施，增加农民收入

构建农民增收长效机制。落实农民增收县委书记和县长负责制，推动农村一二三产业融合发展，构建乡村现代产业体系，建立健全农民分享产业链增值收益机制，强化小农户现代农业的有机衔接，增加农民经营性收入和财产性收入。保持强农惠农富农政策的连续性和稳定性，确保农民转移性收入不减少。推进财政支出向“三农”倾斜，加大对农业补贴和现代高效农业发展支持力度，增加农村公共服务投入。健全农村金融机构服务“三农”的激励机制，创新农村担保体系。推进合作社、龙头企业、批发市场、示范园区等各类主体带动农民增收。

拓宽农民外部增收渠道。落实加强农民工服务保障 16 条政策措施，引导农民工有序外出、就地就近转移、返乡创业，增加

农民工资性收入。优化市场环境、强化监管责任，健全预防和解决拖欠农民工工资问题的长效机制。大力培育、做大做强农业产业化龙头企业，延长农业产业链条，促进农民在高效农业、农产品加工、农产品流通等方面就业创业。积极推动外出务工农民返乡创业，大力鼓励大学生“村官”创业富民，培育一批创业典型，带动更多农民自主创业、就地就近创业。

第四节 加强农村精神文明建设

以文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建为载体，积极践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。加强乡村治理诚信体系建设，探索建立个人或家庭社会诚信“红黑榜”。切实发挥农村党支部组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用，带领农民群众解放思想、振奋精神，学好致富技能和本领，让农民群众在共建共享中拥有更多获得感、幸福感。

第五节 加强农村义务教育

全面提高农村义务教育质量，加大农村义务教育经费投入，提升农村学校软硬件建设，大力提高农村义务教育教学能力，优化乡村地区教师资源配置、依法保障教师权益和待遇。巩固农村义务教育普及成果，重点发展农村幼儿教育。

第六节 加强农村卫生健康服务能力建设

积极推进健康汉源建设。保障人民健康，坚持预防为主，深入实施健康推进行动；深入开展爱国卫生运动，抓好城乡环境卫

生综合整治及病媒生物防制，促进村民养成文明健康生活方式；完善全民健身公共服务体系；织牢农村公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期的健康服务。

加强卫生健康服务体系建设。提升医疗服务水平，完善村、社区卫生服务体系，继续加强标准化建设；优化医疗卫生资源配置，构建与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的卫生健康服务体系。

加强重大疾病联防联控。全面落实医疗卫生机构的公共卫生职责，做好重大疾病的监测检测工作，提高重大疾病筛查率和规范治疗率。加快建设分级诊疗体系。加强慢性非传染性疾病预防控制工作。加强传染病监测预警，进一步提高法定传染病报告率。继续加强艾滋病、结核病等重点传染病防治工作。

专栏 6 社会事业项目

高素质农民培育项目：开展生产性技术、电子商务等各类培训，新培育高素质农民 800 人。

教育项目：创建省级示范幼儿园 1 所，市级示范幼儿园 1 所，新建公办幼儿园 2 所。投资 7.93 亿元，建设富林中学、宜东镇第二幼儿园、汉一中学生公寓、七一中学教师周转房、九襄镇第七小学改扩建等重大建设项目 17 个。

第九章 巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进脱贫地区乡村振兴

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，建全农村低收入人口常态化帮扶机制，优化调整驻村帮扶工作机制，坚决守住不发生规模性返贫底线，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

设立5年过渡期，过渡期内严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，抓紧出台完善优化调整政策的具体措施，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步将脱贫攻坚特惠性、阶段性的政策体系转化为“有效衔接”普惠性、长期性的政策体系。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化各行业部门数据比对和信息共享，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户实施动态监测，确保“应纳尽纳、应扶尽扶、应消尽消”。巩固“两不愁三保障”成果，落实控辍保学“六长责任制”，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童不失学辍学。健全防范化解因病致贫返贫长效机制，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能，坚决防止规模化因病致贫返贫。开展农村房屋安全隐患排查整治，实施农村脱贫人口和低收入群体住房安全动态监测。巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。加强扶贫项目资产管理和监督。

第二节 接续推进脱贫地区乡村振兴

支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，实施特色种养业提升行动，延长农业产业链、价值链，引导村民主动融入百千万乡村振兴产业带建设，让扶贫产业真正成为村民持续增收的“摇钱树”。促进脱贫劳动力稳定就业，常态化开展就业需求摸排，加大脱贫人口有组织劳务输出力度，做好返乡失业人员再就业工作，延续支持“帮扶车间”的优惠政策，过渡期内持续落实调整优化后的公益岗位政策。持续改善脱贫地区基础设施条件，谋划建设一批水利、电力、通信网络等重大基础设施建设项目，辐射带动基础设施条件提档升级。持续加强脱贫地区公共服务体系建设，推进义务教育均衡发展，加大医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度，强化村级综合服务设施建设和农村精神文明建设，逐步提高基本公共服务均等化水平。

第三节 健全农村低收入人口常态化帮扶机制

充分利用行业部门现有数据平台，健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。严格执行四川省低收入家庭认定办法，开展农村低收入人口定期核查和动态调整工作。分层分类实施社会救助，严格落实调整优化后针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策，加强社会救助资源统筹，及时有针对性地给予专项救助，做到精准识别、应救尽救。对无劳动能力且有特殊困难的脱贫家庭用好兜底保障措施，对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，做

到凡困必帮、有难必救。完善养老保险、儿童关爱和残疾人帮扶服务，稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

第四节 着力提升脱贫地区整体发展水平

加大对脱贫村的监测力度，兼顾非脱贫村发展，因地制宜确定一批乡村振兴重点帮扶村，在过渡期内对确定的乡村振兴重点帮扶村进行定期监测评估，引导更多脱贫村向乡村振兴示范村转变。按照“部门参与、县乡联动”原则，统筹安排县级部门、企事业单位参与帮扶，确保全县 47 个脱贫村、9 个乡村振兴重点帮扶村实现帮扶“全覆盖”。组织实施“万企兴万村”“两新联万村”“党建助振兴”等活动，优化完善帮扶机制，充分调动新经济组织、新社会组织等社会各界力量参与帮扶的积极性，持续加大产业培育、消费帮扶、项目合作等力度。

第五节 加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接

做好财政投入、金融服务、人才智力、土地支持等政策同乡村振兴政策的有效衔接，做到一盘棋、一体化推进。过渡期内保留并调整优化县级财政衔接推进乡村振兴补助资金（原财政专项扶贫资金），保持总体投入规模不减，适当向乡村振兴重点帮扶村倾斜，并逐步提高用于产业的比例。过渡期内做好金融服务政策衔接，推动脱贫人口小额信贷政策落地落实，探索解决支持脱

贫困人口和边缘易致贫困人口产业发展资金需求办法。持续向脱贫村、乡村振兴重点帮扶村选派第一书记和驻村工作队。制定汉源县乡村人才振兴政策措施，健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。坚持最严格耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地。以国土空间规划为依据，按照应保尽保原则，优先保障乡村产业发展、村民住宅建设和乡村振兴用地需求，县乡级国土空间规划安排不少于10%的新增建设用地指标，土地利用年度计划安排不少于10%新增建设用地指标。

专栏 7 巩固拓展脱贫攻坚成果重大工程

01 特色种养业提升行动

实施特色种养业提升行动，将脱贫村和非贫困村、脱贫户和非贫困户一体规划、协同推进，引导村民主动融入百公里百万亩乡村振兴产业带建设。加快农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设，持续推进特色农产品品牌创建，支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接。

02 消费帮扶行动

积极申报“四川乡村特色产品”“天府乡村”等公益品牌，促进特色农产品销售和脱贫人口增收。支持电子商务企业向农村特别是脱贫村延伸服务，充分利用直播电商等新业态拓宽销售渠道，培育特色农产品电商品牌和区域品牌。

03 以工代赈工程

推广以工代赈方式，因地制宜实施一批投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施建设项目、优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户和其他农村低收入群体参与工程建设。

04 乡村振兴重点帮扶工程

按照“缺啥补啥”原则，从壮大特色产业发展、改善基础设施条件、提升公共服务水平等方

面，对全县 9 个乡村振兴重点帮扶村进行集中支持，抓紧补齐重点帮扶村发展短板。探索建立跟踪监测机制，在过渡期内对确定的乡村振兴重点帮扶村进行定期监测评估，着力提升整体发展水平。

第十章 深化农业农村改革，创新体制机制

深化农业农村改革，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快县域内城乡融合发展，提高农业综合执法水平，推进农业开放合作，增强农业农村发展活力。

第一节 建立现代农村产权制度

改革完善农村承包地制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，加快完成农村承包地确权登记颁证。完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务，开展土地经营权入股从事农业产业化经营工作。

稳慎推进农村宅基地制度改革。做好房地一体的宅基地确权登记颁证。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。探索利用存量农村集体经营性建设用地发展农村新产业新业态。保障乡村产业发展建设用地指标。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地，对存量宅基地实行退出有偿。稳步推进土地综合整治试点。

健全集体经营性建设用地入市制度。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入

市；允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。完善农村土地征收制度，缩小征地范围，规范征地程序，维护被征地农民和农民集体权益。

深入推进农村集体产权制度改革。依法依规民主协商推进股份量化，规范建立农村集体经济组织，完善内部治理和运行机制，夯实新型农村集体经济发展基础，鼓励多种形式、多种渠道搞活农村集体资产经营，促进资源转化增值、资产盘活升值，实现集体收入和村民收入“双增”。健全农村产权流转交易市场。全面深化供销合作社综合改革，拓展供销合作社服务领域，努力构建农业生产、农产品流通、农村物流、农村综合服务四大体系。支持集体经济组织通过多种方式与各类经营主体联合合作，共同开发利用集体资产资源，探索股份合作、资源合作、资金入股、租赁经营等新型集体经济有效实现形式，推进供销合作社、农村集体经济组织、农民专业合作社“三社”融合发展。开展合并村集体经济融合发展试点，2025年基本实现合并村集体经济完全融合发展。

第二节 健全农业农村优先发展投入保障机制

落实每年公共财政支出中对乡村振兴投入要达到一定比例。完善涉农资金统筹整合长效机制。支持以市场化方式设立乡村振兴基金，发行“三农”专项金融债券，逐步提高一般债券支出中用于支持乡村振兴的比重。加大“三农”领域信贷支持力度，

采取贷款贴息等财金互动政策措施，撬动金融资本投入乡村振兴发展。推广以奖代补政策，支持各地扩大地方优势特色农产品保险范围和规模。推行乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度。支持发展政策性农业融资担保，合理降低担保费率。引导银行保险机构探索开发信用类金融支农产品和服务。实施“万企兴万村”行动，引导社会资本投入乡村建设。

第三节 加强农业综合执法改革和执法体系建设

建立健全农业综合行政执法机构，积极推进乡镇综合行政执法改革。细化完善农业综合行政执法事项指导目录，建立动态调整机制。完善执法人员持证上岗和资格管理、行政执法案例指导、行政执法案卷管理、行政执法投诉举报及行政执法评价和考核监督等制度。完善农业行政执法内部、层级和外部监督机制。推进行业安全生产治理体系和治理能力建设，做好农业行业安全生产宣传教育，加强农业机械、农村沼气工程、渔业等重点领域安全生产监督执法。

第四节 加快城乡融合发展

加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度性通道。统筹县域产业、基础设施、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，推进城镇化建设，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。增加适应进城农民刚性需求的住房供给。尽快实现公共资源按常住人口规模配置。

第十一章 健全规划落实机制，奋力实现目标任务

第一节 加强党对“三农”工作领导

完善党管“三农”工作的体制机制。全面落实《中国共产党农村工作条例》，着力健全各级党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，加强党对农村经济建设的领导，加强党对农村社会主义民主政治建设的领导，加强党对农村社会主义精神文明建设的领导，加强党对农村社会建设的领导，加强党对农村生态文明建设的领导和加强农村党的建设。

落实农业农村优先发展。一是干部配备上优先考虑。落实五级书记抓乡村振兴的要求，将优秀干部充实到“三农”战线和基层一线，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。二是要素配置上优先满足。构建城乡互补、全面融合、共享共赢的互利互惠机制，让土地、人才、资金、技术、科技等各类发展要素更多流向农业农村。三是资金投入上优先保障。把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，加大公共财政倾斜力度，提高土地出让收益用于农业农村的比例，确保投入力度不断增强，总量不断增加；发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用，撬动更多社会资金配置到农业农村。四是公共服务上优先安排。将公共基础设施建设的重点放在农村，推动公共服务资源更多向农村倾斜，持续改善路、水、电、物流等基础条件、补齐基础设施短板，逐步实

现城乡基础设施共建共享、互联互通，全面提升农村科教文卫体、养老社保等公共服务水平。

第二节 创新乡村发展要素配置机制

建立人才入乡激励机制。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡下乡创业。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。鼓励引导高校毕业生到村任职、扎根基层、发挥作用。建立选派第一书记工作长效机制。推进在职教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

健全财政投入保障机制。鼓励财政支持城乡融合发展及相关平台和载体建设，发挥财政资金四两拨千斤作用，撬动更多社会资金投入。建立涉农资金统筹整合长效机制，提高资金配置效率。调整土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例。在债务风险可控前提下积极争取政府债券，用于城乡融合公益性项目。

完善农村金融服务机制。探索建立“政府+银行+市场”农村金融综合服务体系，推动建立金融机构服务“三农”的激励约束机制。加快“农村产权+”金融产品开发。鼓励保险机构创新绿色保险产品服务。进一步开展“农担贷”“花椒贷”，探索新型农业贷款服务。探索建立产权交易信用评价体系，健全征信系统。

第三节 优化乡村营商环境

着力优化政务服务环境。切实补齐乡村政务服务短板，把农村党群服务中心建设成为民服务的“办事中心”，让党在基层的阵地变成群众意见建议的“集散地”，实现与民互动、相互促进。

着力优化政商关系。深化农业领域“放管服”改革，构建“亲”“清”新型政商关系，打造法治化、便利化基层营商环境，稳定市场主体预期，吸引工商资本为乡村发展提供资金、产业、技术等支持。

第四节 依靠科技进步，转变农业增长方式

加快农业科技成果的应用和转化。一是鼓励农业科技创新。整合农业科技资源，支持农业产业化龙头企业申请专利，掌握具有自主知识产权的核心技术。大力发展数字农业，推进“互联网+”现代农业，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级。二是促进成果转化应用。深化与科研院校的合作，加大与四川省农科院、四川农业大学等科研院校的合作，完善以农业科技推广机构为主导，农民专业合作社、农业科研教育单位和社会各界广泛参与的多元化新型农业科技推广服务体系。积极探索“项目+基地+企业”等现代农业技术集成与示范转化模式。大力推广应用先进、成熟、适用的农业新品种、新技术、新产品，示范推广一批重点农作物和特色农作物优质品种、种植技术。种养业重点推进节本增效绿色生产技术，农产品加工业重点推进产地加工技术集成运用，农业新型产业重

点推进信息化技术应用。三是加强优质品种繁育推广。积极发展现代种业，重点支持种质资源、良种繁育等方面的科技创新。建立健全良繁选育机制，加大品种资源整理、保护和开发利用力度。

加强农业标准化和信息化体系建设。一是构建农业标准化体系。按照“无标制标，缺标补标”原则，加大汉源县农产品标准制定与推行。鼓励建设一批标准化农产品生产（养殖）基地，以标准促品牌，以品牌带产业。建立农业产业基地标准、生产操作规程、产品质量标准等，形成汉源县绿色农业品牌农产品“从田间到餐桌”的全程质量控制标准体系，做到生产有标可依、产品有标可检、执法有标可判，全面提升品牌带动能力。二是加强标准化示范基地建设。建设一批农业标准化示范基地和绿色食品生产基地，全面提高汉源县绿色优势特色农产品标准化生产水平，建立汉源县农产品质量安全联盟，引导广大农民运用实效的标准化生产模式，建立从“田间”到“餐桌”有案可查的“产品档案”。三是加强农业信息化建设。加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等现代信息技术与农业全面深度融合和应用。利用全球定位系统、农田遥感监测系统、农田地理信息系统、智能农机具、环境监测系统等信息综合体系，实现基于“互联网+”的农业精准作业及精细化管理。在农作物种植、畜禽养殖、水产养殖等领域建立“天-地-人-机”一体化的农业物联网智慧系统，提高劳动生产率和资源利用率。开展主要作物的长势监测、遥感测产与估产、疫病及病虫害远程诊疗、重大灾害监测预警等农业生产智能

决策支持服务，加强果蔬产品分级分选智能装备应用。**四是推进农业管理信息化。**建设全县农业移动办公系统，提高管理效能。建立农业农村数据采集、运算、应用、服务体系，逐步实现农业农村资料数据化、数据采集自动化、数据使用智能化、数据共享便捷化。**五是提升农业服务信息化水平。**积极利用现代信息技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害统防统治、农机作业、农业农村综合服务、农业气象“私人定制”等服务。利用“互联网+”创新农业金融、保险产品，增强信贷、保险支农服务能力。推进农技推广服务信息化，实现科研专家、农技人员、农民的互联互通。加强新型职业农民培育信息化建设，为新型职业农民提供在线教育培训。

第五节 加大农业农村人才队伍建设

提升农村基层干部队伍素质。加强农口部门主要负责同志、乡镇分管负责同志队伍建设，完善培养、考核、选拔、任用机制，推动实现农村基层干部年轻化、专业化、专家化。加强乡镇、村干部的培训培养力度，开辟优秀年轻干部来源，优化乡村治理人才队伍。建立青年公职人员到乡村挂职制度、新进公职人员到农村开展定期服务制度。改革提升基层农技推广体系，支持农技人员创新创业，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

开展乡村专业技术人才培养。实施人才强农战略，着手建立一支汉源本土农业专家团队，培育一批本土产业大军，培养一批外向型经营人才。加强现代农业产业技术团队建设，加大高素质

农民技术培训。健全汉源现代农业专家服务团，构建新型科技服务体系，做好农业重大技术协同推广工作，集聚一支技术过硬的农技推广队伍，加强农业科技人才的招才引智工作，加强农业科技人员的轮岗培训。实施乡土人才培养行动，开展乡土人才示范培训，认定一批带动能力强、有农业生产经验或一技之长的“土专家”“田秀才”和农村家庭能人、农村职业经理人。加快乡村旅游提升人才队伍建设，培养一批有文化、懂经营、会管理的新型乡村旅游实用技术人才。加大对乡村手工艺人的扶持力度，以乡村手工业、建筑业和民间文艺为重点，培育一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠。

培育乡村经营管理人才。以村组干部、种养大户、家庭农场主、农民合作社领办人、农业社会化服务组织负责人等作为重点培育对象，广泛吸纳在农业领域创业兴业的返乡农民工、回乡大中专毕业生、复员转业军人、城镇下乡人员等各类有志从事农业的人员加入，遴选出农业职业经理人培育对象，优先纳入新型职业农民培育计划。根据市场实际需求，有针对性设置培训内容，鼓励利用云计算、大数据、互联网、智能装备等现代信息技术，提供灵活便捷、智能高效的在线教育培训、移动互联服务和全程跟踪指导，培养爱农业、懂技术、善经营的农业生产经营管理人才。

建立农业专家智库。加强与科研院校的合作，与专家学者结对，建立农业专家智库。加快“请进来”进程，形成汉源县产业

发展的重要智囊，共同激活汉源县农业经济。邀请农业政策研究、特色农业生产、农业标准、乡村旅游、农业品牌经济、智慧农业、生态环保、质量安全、农业经济管理、农业改革、电子商务、市场开发等领域的专家、学者、领导等加入高参团队，关注汉源，研究汉源，指导汉源，为汉源农业农村振兴提供重要的人才支撑。

第十二章 环境影响评价

第一节 环境现状

汉源县位于大渡河中游，四川省雅安市西南部，地理坐标东经 $102^{\circ}16'$ — $103^{\circ}00'$ ，北纬 $29^{\circ}05'$ — $29^{\circ}43'$ 。全境东西长 71.4 公里，南北宽 70.1 公里，全县幅员面积 2382 平方公里。成昆铁路、京昆高速、国道 108 线、省道 306 线横穿境内，是川西交通次枢纽。汉源地处横断山脉北段东缘，地形以山地为主，西北高东南低，海拔最高点 4021 米，位于富乡乡境内马鞍山，最低点 550 米，位于永利乡境内白熊沟与大渡河汇合处，最大相对高差 3471 米。汉源盛产水稻、玉米、红薯、土豆等农作物；“汉源贡椒”、“汉源金花梨”、“汉源黄果柑”、“汉源樱桃”、“汉源芸豆”等农产品驰名中外；四季鲜果不断，梨、苹、桃、李、樱桃、桔、橙、桂圆、葡萄等琳琅满目，色彩斑斓；蕃茄、洋葱、蒜薹、大蒜、豌豆等蔬菜常年出新，应有尽有，畅销全国。汉源县属亚热带季风性湿润气候，冬暖夏凉，四季分明。高地寒冷，河谷炎热，雨量偏少且不均，气候垂直变化大，年均气温 22°C ，无霜期 300 天，日照时数 1450 小时，年活动积温 5844.7 度，年均降雨量 741.8 毫米，被誉为“攀西阳光第一城”。

第二节 环境分析与评价

（一）与相关规划协调性分析

《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》（以下简称《规划》）全面贯彻优先发展农业农村，全面推进乡村振兴的

精神，科学分析了“十四五”农业农村现代化发展面临的机遇与挑战，提出了“十四五”农业农村发展的工作重点，对汉源农业和农村经济社会全面、协调、可持续发展、农业农村现代化目标的实现具有积极促进作用。从《规划》与相关战略规划的协调性看，《规划》与《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和国家、省、市“十四五”推进农业农村现代化规划等进行了有效衔接，在农业和农村经济发展目标、农业产业布局、重大项目建设等方面与国家规划保持一致。同时，与《汉源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出的农业发展目标任务保持一致，并与水利、交通、卫生、教育等领域的“十四五”专项规划进行了对接，规划之间不存在矛盾冲突。从环境保护角度分析，《规划》与生态环境保护等上位规划总体上相适应。

（二）各环境要素影响分析

《规划》实施后，社会、生态、环境空气、水环境、声环境等环境影响如下。

1.社会环境。能够促进农村经济和农业产业发展，推动全县社会经济发展，但部分需征占地的项目在征地拆迁过程中存在一定社会稳定风险。

2.生态环境。农业资源开发项目开发不当可能新增水土流失，造成面源污染；林草资源开发项目开发不当可能破坏原有生态植被、新增水土流失、引来外来物种，影响生态平衡；可能对

水产种质资源保护区、饮用水水源保护区等众多生态环境敏感区域和脆弱区产生一定影响。

3.环境空气。施工期主要是扬尘污染，但对环境质量影响一般较小；规模化畜禽养殖项目可能带来恶臭影响。

4.水环境。施工期施工场地废水和施工驻地生活污水可能污染受纳水体和土壤；种植业农药、肥料过度使用，畜禽养殖业废水处理不当以及农村生活污水未有效处理，可能造成农业面源污染。

5.声环境：施工期主要是施工作业机械噪声。

第三节 环境影响减缓措施

（一）规划期间的环境保护工作原则

按照全面、协调、可持续发展的原则，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，处理好与相关发展规划的关系；环境保护需作为重要的一项考核指标，落实到今后规划项目设计和具体实施的各个环节中。

（二）减轻不利环境影响的对策措施和要求

1.减缓种植业环境影响的措施。深入推进化肥减量，集成推广测土配方施肥、水肥一体化、机械施肥等技术，加大生物肥料、水溶肥料、缓控释肥料等新型高效肥料的推广应用力度。深入推进农药减量，大力推广政府购买农作物病虫害绿色防控和统防统治服务，严格控制高毒高残留农药和长残效除草剂使用，鼓励使用高效低毒低残留农药和生物农药，启动高效低毒低残留农药和

生物农药使用补贴试点。加强科学选用农膜指导，严禁使用超薄地膜，推广农膜减量替代技术，减少农膜使用量，开展液体地膜、新型可降解地膜试验示范，建立健全农膜回收处理体系。加强农药包装废弃物回收处置，采取政府和社会资本合作、政府购买服务、农药换包装、现金回收、回收保证金等多种方式，建立健全农药包装废弃物回收处置体系。深入推进秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化和原料化利用，持续提高农作物秸秆综合利用率。

2.缓解养殖业环境影响的措施。加强畜禽养殖污染防治监管，严格落实规模畜禽养殖场（户）环保主体责任，督促规模畜禽养殖场（户）切实履行污染防治义务，配套完善畜禽粪污贮存、处理、利用设施，严格控制畜禽养殖污染排放。深入推进畜禽粪污处理和资源化利用，建立健全畜禽粪污收集、存储、运输、处理和综合利用全产业链，提高畜禽粪便还田利用率。严格执行水产养殖证制度，强化湖库水质监测。加快老旧池塘改造，促进水产养殖基础设施、生产设施装备全面升级，减少污染物排放。大力推广水产健康养殖技术，因地制宜发展池塘健康养殖、水库生态养殖和流水养殖。

3.林草资源开发环境影响减缓措施。草场放牧严格实行以草定畜和禁牧期、禁牧区及轮牧制度；在野生生物物种资源丰富的地区，应划定野生生物资源准采区、限采区和禁采区，并严格规范采挖方式；禁止在生态环境敏感区进行外来物种试验和种植放养活动。

4.对重要环境敏感区域及其生态环境的保护措施和要求。

《规划》项目可能涉及一些环境敏感区域，对实施规划有一定制约性。在选址、选线阶段应绕避自然保护区核心区、缓冲区以及饮用水水源保护区，风景名胜区核心景区以及世界自然和文化遗产地、森林公园、重要湿地、文物保护单位等相关法律法规明确规定禁止建设的区域。

第四节 综合评述

《规划》综合考虑了汉源县现有经济社会发展水平、人口与资源分布、地形与地貌特点和不同地区的生态环境特征，与国民经济和社会发展以及其他生态环境相关规划基本协调。落实各项预防和减轻不良环境影响的对策措施后，生态影响和环境污染能够得到有效控制，从环境保护角度考虑，实施本《规划》合理和可行。

附件：《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》产业发展规划表

附件

《汉源县“十四五”推进农业农村现代化规划》产业发展规划表

布局名称	分类	级别 (已创建)	名称、主导产业 (乡镇数)		涉及乡镇
现代农业 园区布局 (11个)	川菜	国家级 (省五星级)	汉源县花椒现代农业产业园	红花椒(7个)	宜东镇、清溪镇、九襄镇、富庄镇、前域镇、大树镇、唐家镇
	川粮油、川菜	省级 (市五星级)	汉源县流沙河沿岸粮经复合(稻+蒜)现代农业园区	水稻、大蒜(4个)	九襄镇、富庄镇、前域镇、唐家镇
	川猪、川菜	省级、市级	汉源县生猪+高山蔬菜种养循环现代农业园区	高山蔬菜、生猪(4个)	皇木镇、永利乡、马烈乡、坭美乡
	川果	市级(县级)	汉源县甜樱桃现代农业园区	甜樱桃(6个)	清溪镇、富庄镇、九襄镇、唐家镇、前域镇、宜东镇
	川果	市级(县级)	汉源县红富士苹果现代农业园区	红富士苹果(7个)	宜东镇、富庄镇、富乡乡、皇木镇、九襄镇、晒经乡、富林镇
	川果	市级(县级)	汉源县枇杷现代农业园区	枇杷(6个)	富泉镇、晒经乡、富林镇、唐家镇、大树镇、小堡乡
	川果	市级、县级	汉源县环湖柑橘现代农业园区	黄果柑(4个)	安乐镇、大树镇、富林镇、小堡乡
	川果	县级	汉源县白凤桃现代农业园区	白凤桃(1个)	九襄镇
	川果	县级	汉源县李子现代农业园区	李子(4个)	乌斯河镇、九襄镇、永利乡、富林镇
	川果	县级	汉源县金花梨现代农业园区	金花梨(2个)	九襄镇、唐家镇
	川菜	县级	汉源县中药材现代农业园区	川牛膝、麝香、当归(6个)	大树镇、坭美乡、河南乡、片马乡、晒经乡、后域乡

特色产业 布局（18 个）	川果	市级	柑橘（6个）	大树镇、安乐镇、富泉镇、富林镇、唐家镇、小堡乡
	川果	省级、市级	甜樱桃（6个）	清溪镇、九襄镇、富庄镇、唐家镇、前域镇、宜东镇
	川果	省级、市级	梨（5个）	九襄镇、富庄镇、唐家镇、宜东镇、富乡乡
	川果	市级	枇杷（7个）	唐家镇、富林镇、富泉镇、大树镇、小堡乡、河南乡、晒经乡
	川果	市级	苹果（5个）	宜东镇、富庄镇、皇木镇、九襄镇、晒经乡
	川果	市级	核桃（5个）	大树镇、片马乡、顺河乡、河南乡、乌斯河镇
	川菜	省级、市级	蔬菜（含食用菌）（9个）	皇木镇、永利乡、马烈乡、前域镇、九襄镇、坭美乡、富庄镇、唐家镇、大树镇
	川菜	省级、市级	花椒（10个）	宜东镇、富乡乡、富庄镇、清溪镇、乌斯河镇、永利乡、唐家镇、前域镇、马烈乡、大树镇
	川猪	省级、市级	生猪（8个）	皇木镇、马烈乡、唐家镇、富泉镇、大树镇、安乐镇、宜东镇、九襄镇
	川牛羊（禽兔蜂 饲草）	省级、市级	牛（奶牛）（8个）	皇木镇、永利乡、马烈乡、安乐镇、河南乡、大树镇、清溪镇、富庄镇
	川牛羊（禽兔蜂 饲草）	市级	羊（9个）	皇木镇、永利乡、马烈乡、安乐镇、河南乡、大树镇、片马乡、坭美乡、乌斯河镇
	川牛羊（禽兔蜂 饲草）	市级	家禽（4个）	九襄镇、大树镇、唐家镇、前域镇
	川牛羊（禽兔蜂 饲草）	市级	兔（5个）	马烈乡、富泉镇、安乐镇、大树镇、宜东镇

	川牛羊(禽兔蜂 饲草)	省级	草产业 (6 个)	皇木镇、永利乡、马烈乡、宜东镇、清溪镇、 大树镇
	川牛羊(禽兔蜂 饲草)	省级	秸秆换肉奶产业 (3 个)	皇木镇、永利乡、马烈乡
	川牛羊(禽兔蜂 饲草)	省级	蜜蜂 (5 个)	河南乡、坭美乡、安乐镇、唐家镇、宜东镇
	川药	县级	当归、牛膝、芍药 (8 个)	河南乡、坭美乡、马烈乡、晒经乡、大树镇、 片马乡、后域乡、永利乡
	川竹 (花卉)	县级	苗木、花卉 (4 个)	九襄镇、唐家镇、前域镇、宜东镇
粮油产业 区域布局 (4 个)	川粮油	省级	粮食生产 (21 个)	九襄镇、唐家镇、前域镇、富庄镇、宜东镇、 富乡乡、大树镇、河南乡、片马乡、坭美乡、 小堡乡、晒经乡、皇木镇、永利乡、乌斯河 镇、马烈乡、富泉镇、富林镇、顺河乡、安 乐镇、清溪镇
	川粮油	市级	水稻 (8 个)	九襄镇、唐家镇、前域镇、富庄镇、大树镇、 富泉镇、顺河乡、乌斯河镇
	川粮油	省级、市级	玉米 (青贮饲用玉米) (12 个)	皇木镇、永利乡、乌斯河镇、大树镇、富泉 镇、富林镇、宜东镇、马烈乡、片马乡、顺 河乡、坭美乡、河南乡
	川粮油	省级、市级	薯类 (12 个)	皇木镇、永利乡、乌斯河镇、大树镇、富泉 镇、富林镇、宜东镇、马烈乡、片马乡、顺 河乡、坭美乡、河南乡

汉源县人民政府办公室

2022 年 7 月 8 日印发